

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА  
шпаргалка

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Структура национальной экономики: понятие, сущность и виды . . . . .	1аб	31. Основные показатели оценки экономического роста и развития национальной экономики: ВВП, ВВП . . . . .	31аб
2. Структура национальной экономики . . . . .	2аб	32. Рынок труда в национальной экономике . . . . .	32аб
3. Теории структурных реформ национальной экономики . . . . .	3аб	33. Особенности занятости и безработицы в переходной экономике . . . . .	33аб
4. Инфраструктура экономики: виды и значение для национальной экономики . . . . .	4аб	34. Экономика региона, типы регионализации . . . . .	34аб
5. Отраслевая структура национальной экономики . . . . .	5аб	35. Система воспроизводства региона . . . . .	35аб
6. Теория «Межотраслевого баланса» . . . . .	6аб	36. Концепция развития регионов «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» . . . . .	36аб
7. Структура собственности в национальной экономике . . . . .	7аб	37. Межрегиональные социально-экономические процессы . . . . .	37аб
8. Структурные изменения в экономике современной России . . . . .	8аб	38. Бюджетное обеспечение регионального и муниципального развития . . . . .	38аб
9. Совокупный экономический потенциал: понятие и сущность . . . . .	9аб	39. Теоретические основы бюджетного регулирования экономики . . . . .	39аб
10. Виды совокупного экономического потенциала национальной экономики . . . . .	10аб	40. Целевые программы управления развитием регионов . . . . .	40аб
11. Экономические ресурсы: их виды . . . . .	11аб	41. Государство в российской экономике . . . . .	41аб
12. Свойства экономических ресурсов . . . . .	12аб	42. Функции государства в национальной экономике . . . . .	42аб
13. Национальное богатство — часть совокупного экономического потенциала национальной экономики . . . . .	13аб	43. Понятие государственного регулирования экономики . . . . .	43аб
14. Национальное богатство России . . . . .	14аб	44. Механизмы государственного регулирования экономики . . . . .	44аб
15. Место России в системе использования потенциалов планеты . . . . .	15аб	45. Государственное регулирование национальной экономики в России . . . . .	45аб
16. Типы хозяйственных систем, понятие, сущность . . . . .	16аб	46. Понятие национальной экономической безопасности . . . . .	46аб
17. Характеристика хозяйственных систем . . . . .	17аб	47. Концепция национальной безопасности Российской Федерации . . . . .	47аб
18. Субъекты хозяйствования, их взаимосвязь . . . . .	18аб	48. Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности . . . . .	48аб
19. Причины перехода России к рыночной экономике . . . . .	19аб	49. Внешние угрозы национальной безопасности . . . . .	49аб
20. Факторы формирования российской модели рыночной экономики . . . . .	20аб	50. Федеральные, региональные и местные институты обеспечения национальной экономической безопасности . . . . .	50аб
21. Механизмы национальной хозяйственной системы . . . . .	21аб	51. Общенациональные рынки: понятие, виды, принципы организации . . . . .	51аб
22. Место и роль корпораций в национальной хозяйственной системе: интегрированные экономические структуры . . . . .	22аб	52. Функции общенационального рынка . . . . .	52аб
23. Общественные блага: понятие, сущность . . . . .	23аб	53. Нерегулируемые рынки. Государственное регулирование рынка . . . . .	53аб
24. Классификация общественных благ . . . . .	24аб	54. Регулируемые рынки . . . . .	54аб
25. Виды общественных благ . . . . .	25аб	55. Монополия и конкуренция в российской экономике . . . . .	55аб
26. Специфика потребления общественных благ . . . . .	26аб	56. Антимонопольная политика . . . . .	56аб
27. Общественный выбор в национальной экономике . . . . .	27аб		
28. Условия эффективного обеспечения общественными благами в национальной экономике . . . . .	28аб		
29. Понятие экономического роста и развития национальной экономики . . . . .	29аб		
30. Факторы, влияющие на развитие национальной экономики . . . . .	30аб		

## 1a 1. Структура национальной экономики: понятие, сущность и виды

**Сущность национальной экономики** состоит в том, что она представляет собой сложившуюся систему национального и общественного воспроизводства государства, в которой между собой взаимосвязаны отрасли, виды и формы общественного труда, сложившиеся в результате длительного исторического эволюционного развития конкретной страны. Влияние на особенности национальной экономики оказывают исторические, культурные традиции, географическое положение государства, его роль в международном разделении труда и т. д.

В. В. Леонтьев определяет национальную экономику как систему, способную к саморегуляции, состоящую из различных видов деятельности.

Изучению национальной экономики посвящен ряд смежных с ней наук и учебных дисциплин:

- 1) экономика промышленности;
- 2) экономика строительства;
- 3) экономика сельского хозяйства;
- 4) экономическая теория.

**Структурный анализ национальной экономики**, по словам его основоположника Р. Бара, позволяет провести более полный и всесторонний анализ экономических процессов. Исходит он из того, что структура является способом упорядочения различных единиц в экономике и формирования между ними органичного взаимодействия. Существуют два вида структуры национальной экономики:

- 1) экономические структуры определяющие функционирование экономических единиц национальной экономики. Изучение характера взаимосвязей

## 2a 2. Структура национальной экономики

**Структура национальной экономики** — это совокупность исторически сложившихся устойчивых, способных к воспроизводству функциональных взаимосвязей между различными единицами национальной экономики.

Выделяют следующие **виды структуры национальной экономики**:

- 1) домашнее хозяйство, подразумевающее рассмотрение структуры национальной экономики как взаимосвязи между домашними хозяйствами. Выделение этого вида структур связано с тем, что домашние хозяйства являются мощным экономическим субъектом, производящим значительную часть национального богатства, влияющим на характер других взаимосвязей;
- 2) социальная структура, исходящая из деления национальной экономики на определенные сектора, которые находятся между собой в органичной взаимосвязи. Деление производится по различным критериям, например группам населения, предприятиям, видам труда. Обычно выделяют государственный и частный сектора экономики;
- 3) отраслевая структура, предполагающая выделение отраслей экономики и определение характера и сущности взаимосвязи между ними. Отрасль национальной экономики — это единицы национальной экономики, в процессе общественного производства выполняющие схожие функциональные задачи. Этот вид структурирования национальной экономики имеет большое значение, так как позволяет реализовать качественное прогнозирование экономического развития;

## 3a 3. Теории структурных реформ национальной экономики

Необходимость структурных реформ обычно связана с упадком национальной экономики, затяжным экономическим кризисом. В ситуации, когда функционирование национальной экономики не отвечает требованиям достойного уровня жизни, под давлением населения правительство страны вынуждено пойти на ряд крайних мер по изменению состояния национальной экономики — на структурные реформы.

Проведение структурных реформ национальной экономики всегда входит в поле деятельности государственного аппарата.

Для того чтобы структурные реформы были более эффективными, обычно они оформляются в виде программ — рассчитанных на долгосрочную реализацию, взаимосвязанных между собой мероприятий. Программы могут быть различными по своему содержанию, целям, задачам, методам оформления и отражают конкретные особенности национальной экономики.

Реформа пенсионной системы является одним из наиболее действенных механизмов структурного реформирования национальной экономики. Здесь задача заключается в том, чтобы перейти к системе негосударственных пенсионных фондов, которые могут реализовать более эффективное управление доверенными им финансовыми средствами. Но полный уход государства не способствует установлению экономической стабильности — оно должно сохранить за собой право регулирования деятельности негосударственных фондов. Реформирование пенсионной системы наиболее сложная, но тем не менее необходимая часть структурных реформ, так как позволяет

## 4a 4. Инфраструктура экономики: виды и значение для национальной экономики

Существует неоднозначное определение инфраструктуры. Во-первых, под ней понимается совокупность системы обслуживания, основная задача которой заключается в обеспечении работы производства и предоставлении различных услуг населению. Во-вторых, под инфраструктурой понимается совокупность единиц, деятельность которых направлена на обеспечение нормального функционирования национальной экономики.

Инфраструктура как самостоятельная область национальной экономики прошла следующие этапы развития:

- 1) разделение сельского хозяйства и ремесленничества привело к росту городов и специализации труда;
- 2) разделение сельского хозяйства, ремесла и торговли привело к формированию специфической области национальной экономики — торговли, в результате чего роль инфраструктуры существенным образом повысилась.

Выделяются следующие основные виды инфраструктуры в национальной экономике.

1. **Производственная инфраструктура** — это совокупность единиц национальной экономики, основной целью функционирования которых является обеспечение нормального функционирования производственного процесса. Например, грузоперевозки, тоннажные судоперевозки и т. д. Сущность производственной инфраструктуры двоякая. Во-первых, она направлена на обслуживание нормального функционирования

**26** 4) территориальная структура, предполагающая анализ географического распределения производительных сил в рамках национальной экономики — разделение национальной экономики на различные экономические районы;

5) инфраструктура национальной экономики, исходящая из определения рода и характера взаимодействия сфер экономики;

6) структура внешней торговли, предполагающая анализ характера соотношений различных товарных групп, их импорта и экспорта.

Структура определенной национальной экономики постоянно изменяется и трансформируется. Большое влияние на это оказывает научно-технический прогресс, который изменяет характер производства, способствует возникновению новых отраслей и сфер экономики. Изменение характера общественного производства, возникновение новых отраслей, оказывает влияние на характер взаимосвязей в национальной экономике. Поэтому структура национальной экономики постоянно изменяется, что вынуждает проводить постоянный структурный мониторинг, соизмерять реальную структуру с будущим ее развитием.

Структура конкретной национальной экономики формируется под влиянием множества факторов — географических, культурных, социальных, психологических и т. д. Она специфична применительно к каждой определенной стране и не может быть искусственно внедрена. Со стороны государства может быть осуществлено только опосредованное влияние на нее.

**46** ния процесса материального производства. Во-вторых, обеспечивает нормальную жизнедеятельность самого человека, воспроизводство трудовых ресурсов в национальной экономике.

2. **Социальная инфраструктура** — это совокупность единиц национальной экономики, функционирование которых связано с обеспечением нормальной жизнедеятельности населения и человека. Ее роль в современной национальной экономике постоянно повышается, а основная задача заключается в обеспечении жизнедеятельности населения на все более высоком качественном уровне. Влияние социальной инфраструктуры на национальную экономику заключается в том, что она позволяет обеспечить воспроизводство трудовых ресурсов — основного ресурса экономики.

3. **Рыночная инфраструктура** — это совокупность единиц национальной экономики, функционирование которых направлено на обеспечение нормальной деятельности рынка и его развитие. Она представлена совокупностью различных организаций и учреждений, обеспечивающих деятельность различных отраслей экономики.

Рыночная инфраструктура состоит из следующих элементов:

- 1) торговых организаций;
- 2) биржевой торговли;
- 3) банковской системы;
- 4) небанковских учреждений;
- 5) транспортной системы.

**16** между ними представляет интерес, так как они определяют сущность национальной экономики;

2) **неэкономические структуры**, определяющие функционирование неэкономических единиц — культуру, образование и т. д. Их анализ представляет интерес только в той степени, в которой эти единицы и взаимосвязь между ними оказывают влияние на функционирование национальной экономики.

Ф. Перу полагает, что структура национальной экономики отличается пропорциями и отношениями между ее составляющими частями. Пропорция — это значение подвергнутой анализу единицы национальной экономики по отношению к другим. Отношения — это относительно устойчивые связи между единицами национальной экономики, способные к изменению и сохранению.

Р. Тинбергенг считает важным проведение структурного анализа экономики, так как он позволяет определить ее сущность и сделать прогноз будущего состояния и развития, при этом исходит из следующих особенностей структурного анализа национальной экономики:

- 1) он позволяет более полно объяснить протекающие в национальной экономике процессы;
- 2) он дает возможность на основании данных, полученных в результате проведения структурного анализа, выработать более эффективную и результативную национальную экономическую политику, которая будет более гибкой, адаптированной и актуальной.

**36** мобилизовать необходимые объемы финансовых ресурсов для развития национальной экономики.

Реформирование банковской сферы вызвано тем, что она реализует значительные экономические функции — обеспечивает денежный поток для целей экономического развития. Ее главная роль состоит в создании денег. Это задача центрального банка. Специфика конкретной банковской системы зависит от реальных условий и потребностей национальной экономики.

Главной проблемой банковской сферы стал всеобщий и системный невозврат кредитов, связанный с общим экономическим спадом, снижением активности хозяйствующих субъектов, уменьшением доходов населения и общего уровня жизни.

Другой особенностью является снижение доверия населения к банковской системе, так как население переключилось на использование внебанковских форм сбережений и стало негативно подходить к возможностям инвестирования денежных средств в национальную экономику.

Результаты реализации программ структурного реформирования показывают их эффективность и результативность. Намечившаяся экономическая стабилизация позволяет сделать вывод о том, что страны с переходным типом экономики смогут в долгосрочной перспективе выйти на устойчивые показатели экономического роста.

**5а****5. Отраслевая структура национальной экономики**

**Отраслевая структура национальной экономики** заключается в группировке хозяйствующих субъектов в однородные по своему составу группы, связанные однородными функциональными характеристиками, — отрасли национальной экономики.

Отраслевая структура национальной экономики проходит следующие этапы своего развития:

- 1) первый связан с активным развитием и преобладанием первичных отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых;
- 2) второй связан с развитием и доминированием вторичных отраслей — производства, строительства;
- 3) третий связан с развитием и преобладанием третичных отраслей — сферы услуг.

Эти этапы развития отраслевой структуры национальной экономики сменяли друг друга, но для каждой отдельной страны имели свои специфические черты.

Динамичные изменения отраслевой структуры происходят циклично на временном отрезке от 10 до 20 лет. Для них характерны следующие черты:

- 1) повышение значения и объема отрасли услуг — интеллектуальной, информационной сферы;
- 2) снижение объемов добывающей отрасли по сравнению с прочими;
- 3) рост промышленного производства на фоне сельскохозяйственного сектора экономики.

Большое влияние на характер отраслевой структуры национальной экономики оказывает научно-технический прогресс. Он приводит к тому, что некоторые отрасли исчезают или же стагнируют, а другие, например атомная энергетика, активно развиваются. Отличитель-

**6а****6. Теория «Межотраслевого баланса»**

Теория «Межотраслевого баланса» была разработана в США В. В. Леонтьевым как действенный инструмент при анализе и прогнозировании структурных взаимосвязей в экономике. Она исходит из возможности достижения общего макроэкономического равновесия, для чего разработана модель этого состояния, включающая структурную взаимосвязь всех стадий производственного процесса — производства, распределения или обмена конечного потребления. Суть этого метода заключается в двояком определении отрасли экономики — как потребителя и как производителя. Для определения степени и характера взаимосвязи спроса и предложения на благо применяется система технологических коэффициентов — показатель, отражающий объем средних затрат продукции определенной отрасли, необходимый для производства единицы блага.

В этой модели для анализа применяются схема межотраслевого баланса, состоящая из четырех основных квадрантов, отражающих определенные стадии производственного процесса:

- 1) объемы потребления на нужды производства — первый квадрант;
- 2) группирование продукта в зависимости от того, как он используется — второй квадрант;
- 3) включение добавленной стоимости товара, например оплаты труда сотрудников, налогов и иного — третий квадрант;
- 4) структура распределения национального дохода — четвертый квадрант.

Теория «Межотраслевого баланса» позволяет:

- 1) произвести анализ и прогнозирование развития основных отраслей национальной экономики на

**7а****7. Структура собственности в национальной экономике**

**Структура собственности** имеет для национальной экономики большое значение, так как определяет характер и сущность протекающих в ней процессов — производства, потребления, распределения.

Выделяют следующее содержание собственности:

- 1) **экономическая сущность** собственности построена на отношениях между субъектом — собственником и объектом — собственностью. Как правило, собственностью является имущество, от которого зависит производственный процесс — экономические ресурсы, факторы производства;
- 2) **юридическая сущность** собственности предполагает общепринятые на законодательном уровне правила регулирования собственности.

Гражданский кодекс РФ выделяет следующие виды субъектов собственности (собственников):

- 1) органы государственного и муниципального управления;
- 2) юридическое лицо;
- 3) гражданин — физическое лицо.

Гражданский кодекс РФ выделяет следующие виды объектов собственности (собственность):

- 1) интеллектуальную собственность;
- 2) движимое имущество;
- 3) недвижимое имущество.

Структура собственности в национальной экономике отражает характер существующих взаимосвязей между объектами и субъектами собственности. Она специфична применительно к каждой определенной стране и формируется под влиянием совокупности исторических, культурных, психологических факторов.

**8а****8. Структурные изменения в экономике современной России**

В конце XX в. была разработана и реализована кардинальная структурная реформа национальной экономики. В ее результате сложившаяся социалистическая система хозяйственной деятельности бала заменена на рыночную.

Объективными причинами начала реформирования стал наметившийся в 1960-х гг. и углубившийся в начале 1980-х гг. затяжной экономический кризис, в результате которого практически полностью прекратился экономический рост, наступило состояние стагнации, значительно снизился уровень жизни населения. Программа реформ национальной экономики начала 1990-х гг. включала:

- 1) структурные реформы;
- 2) приватизацию;
- 3) макроэкономическое регулирование.

Большое внимание было сосредоточено на бюджетной и налоговой политике. С помощью чисто монетаристских методов государство сдерживало темпы инфляции и одновременно реализовывало меры по поддержке производства.

Один из структурных сдвигов, наметившийся в 1995 г., все более развивается и в настоящее время, заключается он в снижении объемов обрабатывающей отрасли — отрасли глубокой переработки ресурсов. Вместе с тем увеличивается доля отраслей с низкой степенью переработки ресурсов, таких, как добывающая промышленность, т. е. ориентированных не на внутренний, а на внешний рынок сбыта.

В аграрном секторе экономики существовавшая монополия государства на пользование и владение

**66** различных уровнях — региональном, внутриотраслевым, межпродуктовым;

- 2) произвести объективное и актуальное прогнозирование темпов и характера развития национальной экономики;
- 3) определить характеристику основных макроэкономических показателей, при которых наступит состояние равновесия национальной экономики. В результате воздействия на них приблизиться к равновесному состоянию;
- 4) рассчитать полные и прямые затраты на производство определенной единицы блага;
- 5) определить ресурсоемкость всей национальной экономики и отдельных ее отраслей;
- 6) определить направления повышения эффективности и рационализации международного и регионального разделения труда.

Основания для отнесения единиц национальной экономики к определенной отрасли могут быть различными — схожесть технологического и производственного процесса, однородность необходимого сырья, характер производимой продукции.

**86** земель была отменена. Предполагалось, что предоставление права на владение землей частным лицам положительным образом скажется на объемах сельскохозяйственного производства. Но сложилась диаметрально противоположная ситуация — снижение объемов производства в этом секторе в результате неконкурентоспособности. В результате наметилась развивающаяся и сегодня устойчивая тенденция к снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Итогом реформ стал их успех только по некоторым направлениям и общий провал в рамках национальной экономики. Подтвердил это финансовый кризис 1998 г. Резкое увеличение темпов инфляции в 2000 г. привело к практически полной ликвидации начавшегося зарождаться среднего класса.

Существующая сегодня национальная экономика основана на остаточных явлениях экономики плановой в совокупности с дикими элементами рыночной экономики, в большинстве своем носящей криминальный характер. Резкое снижение уровня жизни населения привело к ряду социальных потрясений. Отечественная экономика стоит перед решением проблем теневой экономики и реализации технологий общего устойчивого развития.

**56** ной особенностью является возникновение смежных отраслей экономики — нефтехимической, ракетно-космической и т. д.

**Изменение отраслевой структуры** идет по следующим основным направлениям:

- 1) принципиальное изменение технологий производства;
- 2) доминирование обрабатывающей отрасли по сравнению с добывающей;
- 3) развитие наукоемких отраслей национальной экономики;
- 4) смещение центра тяжести в сторону непродовольственных отраслей.

Современная отраслевая структура национальной экономики России характеризуется преобладанием топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Он является одной из наиболее капиталоемких отраслей, в связи с чем происходит отток капитала от других отраслей. Ориентация ТЭК на международный рынок делает Россию зависимой от мирового колебания цен. В результате чего более половины ВВП страны формируется от продажи ресурсов. Преобладание добывающих отраслей экономики негативным образом сказывается на общих темпах развития национальной экономики. Доминирование ТЭК препятствует развитию наукоемких отраслей экономики.

**76** Для современной структуры собственности России характерно:

- 1) **преобладание теневых отношений собственности.** Государство стремится урегулировать на законодательном уровне отношения владения, распоряжения и использования собственности. В случае теневой экономики эти отношения не регулируются государством, а протекают вне правового поля (это совокупность неурегулированных и неучтенных на законодательном уровне хозяйственных отношений);
- 2) **процесс разгосударствления,** т. е. приватизация собственности. Опыт развитых стран показывает, что активный экономический рост может быть реализован только в ситуации, когда субъекты хозяйственной деятельности имеют прямую заинтересованность в результатах своего труда. Для того чтобы повысить экономический интерес хозяйствующих субъектов, был начат процесс приватизации — передача физическим и юридическим лицам права собственности, которое принадлежало ранее государству. Этот процесс носил в России хаотический характер и мало способствовал экономическому росту;
- 3) **неразвитость мелкого предпринимательства.** В развитых странах основу экономики составляют малые предприятия с частной собственностью на средства производства. В России же по причине отсутствия необходимых для этого условий оно практически не развивается.

**9а****9. Совокупный экономический потенциал: понятие и сущность**

**Совокупный экономический потенциал национальной экономики** — это совокупная способность отраслей национальной экономики производить определенные блага, отличающиеся качественными и количественными характеристиками, на конкретном временном промежутке.

Основным составными элементами совокупного экономического потенциала являются:

- 1) человеческие ресурсы, а именно их количество и качество;
- 2) объем и структура производственного потенциала промышленности;
- 3) объем и структура потенциала сельского хозяйства;
- 4) протяженность, качество и структура транспортной системы страны;
- 5) научно-технический потенциал страны;
- 6) степень развития непродуцированной сферы экономики;
- 7) количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.

Совокупный экономический потенциал непосредственно зависит от совокупных производительных сил и объемов богатства национальной экономики. Он непосредственно отражает положение национальной экономики в системе мировой экономики.

Экономический потенциал зависит от совокупных производственных возможностей всех отраслей национальной экономики. Степень полноты его использования отличает степень развития национальной экономики, так как определение совокупного экономического

**10а****10. Виды совокупного экономического потенциала национальной экономики**

**Совокупный экономический потенциал** является основой национальной экономики, от которого непосредственно зависят ее нормальное функционирование, а также темпы и масштабы экономического роста. По своей характеристике он неоднороден и существует в нескольких основных видах.

Основными видами совокупного экономического потенциала национальной экономики являются следующие.

1. Ресурсный природный потенциал — это общая совокупность природных ресурсов, которые используются в настоящее время или могут быть привлечены для хозяйственной деятельности.

По одной из классификаций выделяют традиционные ресурсы (минеральные, водные, биологические) и нетрадиционные (ветер, солнце). Также их делят на возобновляемые (биологические ресурсы, сила воды и энергия солнца) и невозобновляемые (минеральные ресурсы, почва, вода). Большое значение имеет и такой ресурс, как территория, место проживания населения и размещения производственных мощностей.

Ресурсный природный потенциал состоит из таких видов экономических ресурсов, как:

- 1) сельскохозяйственные;
- 2) непродуцированные;
- 3) промышленные.

В их составе выделяют целевые и нецелевые ресурсы. Одноцелевые ресурсы — это ресурсы, которые могут быть использованы исключительно только для хозяйственной деятельности. К ним относятся, например, минеральные ресурсы. Отличительной их особенностью является исключительная принадлеж-

**11а****11. Экономические ресурсы: их виды.**

Большое значение в национальной экономике имеют экономические ресурсы, которые определяют характер ее функционирования, темпы, структуру и масштабы развития. Они представляют собой базу для экономического роста. По сути, это такой вид благ, который может быть использован для производства других благ.

**Экономические ресурсы** — это вид ресурсов, необходимых для производства благ — товаров и услуг.

Существуют следующие **виды экономических ресурсов**:

- 1) **предпринимательский потенциал**. Это способность населения к организации производства благ в различных формах;
- 2) **знания**. Это конкретные научные и технические разработки, которые позволяют организовать производство и потребление благ на более высоком, чем предшествующий, уровне;
- 3) **природные ресурсы**. Это конкретные полезные ископаемые, например, земля, недра, а также климатическое и географическое положение страны;
- 4) **человеческие ресурсы**. Это конкретное количество населения страны, отличающееся определенными качественными показателями — образованием, культурой, профессионализмом. В совокупности человеческие ресурсы являются наиболее важным экономическим ресурсом, так как без него невозможно представить нормальное функционирование национальной экономики;
- 5) **финансовые ресурсы**. Это капитал, представленный конкретными денежными средствами, имеющимися в национальной экономике.

**12а****12. Свойства экономических ресурсов**

Основным свойством экономических ресурсов является их **ограниченность** при безграничности потребности в них для производства благ — товаров и услуг. Из этого свойства вытекает закономерная необходимость эффективного использования экономических ресурсов для максимально полного удовлетворения потребностей населения. В этом случае необходимо постоянно принимать решения о целесообразном распределении ресурсов, т. е. об их применении таким образом, чтобы получить от этого максимальный результат.

Другим свойством экономических ресурсов является их **взаимодополняемость**. Например, для рационализации использования природных ресурсов используются знания — экономический ресурс, который на основании научно-технических разработок позволяет сделать взаимодополняемость более эффективным и оптимальным образом. В свою очередь, знания составляют основу человеческих ресурсов и заключаются в конкретных знаниях, умениях, профессиональных навыках сотрудников.

**Мобильность** экономических ресурсов состоит в их способности перемещаться между отраслями, регионами, странами. Применительно к каждому экономическому ресурсу степень мобильности будет различна и будет зависеть от множества как объективных, так и субъективных факторов. Например, минимальная мобильность будет у экономического ресурса — земли, так как невозможно изменить ее географическое положение. Наибольшей мобильностью отличаются человеческие ресурсы, которые способны перемещаться между национальными экономиками.

Важным свойством экономических ресурсов является их **взаимозаменяемость**, которая состоит в способности заменить один экономический ресурс на другой.

**106** ность к экономической деятельности. Нецелевые ресурсы — это ресурсы, которые могут быть использованы как для хозяйственной деятельности, так и для блага населения — обеспечения нормальных условий жизни. К ним относятся, например, водные и лесные ресурсы, которые могут быть использованы как для хозяйственной деятельности, так и для отдыха населения.

**2. Человеческий потенциал** является одним из основных видов совокупного экономического потенциала и отличается конкретными и качественными характеристиками. Необходимая численность населения отличается определенными качественными показателями (квалификационной и профессиональной структурой) и является необходимым ресурсом, без которого невозможно не только развитие национальной экономики, но и ее нормальное функционирование. Соответственно, чем больше степень обеспеченности человеческим потенциалом, тем больше потенциальная способность национальной экономики к росту.

**3. Производственный потенциал** — это реальная способность хозяйствующих субъектов производить общественные блага на все более высоком количественном и качественном уровне.

Кризисное состояние национальной экономики сказалось на резком снижении производственного потенциала. Вместе с тем на него оказывают влияние те же факторы, которые характерны для производственного потенциала мировой экономики, а именно научно-технический прогресс. Наблюдаются высокие темпы автоматизации и механизации производственного процесса, что существенным образом изменяет структуру производственного потенциала.

Отличительной его особенностью является создание принципиально новых отраслей экономики в результате инновационных научных и технологических разработок.

**126** Например, для того чтобы увеличить эффективность производства, можно использовать как предпринимательский потенциал — изменить технологию производства, так и знания — обучить сотрудников, чтобы те более эффективно выполняли свои должностные обязанности. Способность к замене у экономических ресурсов ограничена и не может быть произведена полностью и тотально. Например, капитал не может полностью заменить человеческие ресурсы. Первоначальная замена ресурсов может принести положительный результат, но в дальнейшем хозяйственная деятельность существенным образом усложняется, и может быть снижена ее эффективность.

Главная задача хозяйствующего субъекта заключается в постоянном повышении степени эффективности и рациональности использования экономических ресурсов, для чего привлекаются их свойства — взаимозаменяемость, взаимодополняемость, мобильность.

В рамках национальной экономики обращение экономических ресурсов происходит на соответствующих им рынках (например, рынок капитала, рынок труда). Внутри этих рынков также существует определенная сегментация (например, рынок труда состоит из сегмента менеджеров, экономистов, инженеров).

**96** потенциала производится при соотношении объемов и структуры фактического производства благ и степени использования производственных мощностей — производственного потенциала.

Объем экономического потенциала свидетельствует об уровне экономической независимости национальной экономики, ее положении в мировом хозяйстве и качестве жизни населения. Основным составляющим элементом совокупного экономического потенциала являются человеческие ресурсы, а именно их профессиональная и квалификационная структура. В большинстве своем определяющее значение для него имеет уровень развития промышленности.

Совокупный экономический потенциал следует анализировать со следующих двух позиций:

- 1) с позиции имеющихся в национальной экономике ресурсов, которые могут быть использованы;
- 2) с позиции способности с помощью имеющихся в национальной экономике ресурсов осуществлять конкретную хозяйственную деятельность по производству благ.

Экономические ресурсы не могут быть приравнены к экономическому потенциалу, так как для целей экономического роста необходимо совмещение экономических ресурсов и их эффективного использования. Это связано с тем, что реальный объем производства благ непосредственно зависит от использования совокупности ресурсов — природных, инвестиционных, научно-технических и человеческих.

**116** Природные ресурсы по своему составу достаточно многообразны и включают земельные, энергетические, водные, биологические, лесные, минеральные, рекреационные, климатические ресурсы. Их использование взаимосвязано между собой (например, для использования земельных ресурсов необходима техника, а для ее работы нужны минеральные ресурсы — топливо).

Природные ресурсы разделяют на:

- 1) разведанные. Добыча их уже ведется;
- 2) достоверные. О существовании их достоверно известно, но по различным причинам их добыча не ведется;
- 3) прогнозные. Это полезные ископаемые, которые гипотетически должны существовать, но это достоверно неизвестно.

По оценкам специалистов при существующих темпах добычи полезных ископаемых их запасы будут исчерпаны примерно через 500 лет. Одновременно потребность в них экономик постоянно увеличивается в среднем на 10% ежегодно. Для повышения эффективности использования этого ресурса постоянно ведется разработка и внедрение ресурсосберегающих технологий.

Человеческие ресурсы в нашей стране ограничены. Несмотря на высокий уровень безработицы, существует нехватка человеческих ресурсов, отличающихся определенными качественными характеристиками — профессиональным и квалификационным уровнем. Ощущается острая нехватка сотрудников определенных квалификаций и профессий, что существенным образом затормаживает развитие национальной экономики.

**13а 13. Национальное богатство — часть совокупного экономического потенциала национальной экономики**

Основным составным элементом совокупного экономического потенциала национальной экономики является национальное богатство. Его объем во многом определяет масштабы и темпы экономического роста, что делает актуальной его оценку как одного из показателей функционирования национальной экономики.

**Национальное богатство** — это совокупный объем экономических ресурсов и материальных ценностей, необходимых для нормального производства благ — товаров и услуг.

Национальное богатство состоит из следующих основных элементов:

- 1) **невоспроизводственного элемента.** Это совокупность ресурсов, которые не могут быть воспроизведены и являются исчерпаемыми, например полезные ископаемые, памятники культуры и искусства;
- 2) **воспроизводственного элемента.** Это совокупность ресурсов, объем которых может быть увеличен в процессе хозяйственной деятельности, например непроизводственные и производственные активы;
- 3) **нематериального элемента.** Это ресурсы, которые не имеют вещественного проявления, например, интеллектуальный потенциал страны, качество жизни населения, научно-технический потенциал;
- 4) **объема имущественных обязательств** перед другими странами.

**14а 14. Национальное богатство России**

В России структуру национального богатства составляют: 90% — основной капитал, и оставшиеся 10% распределяются между имуществом домашних хозяйств и оборотным капиталом. Общий объем национального богатства оценивается в 60 трлн долл., более 30 трлн долл. составляет природно-ресурсный. Н. П. Федоренко считает, что в период 1895—2000 г. Физический объем национального богатства России увеличился в 32 раза.

Наращивание национального богатства происходило крайне неравномерно, под влиянием различных как объективных, так и субъективных причин. Темпы его увеличения находились в прямой зависимости от мировых экономических кризисов и возникавших внутренних политических проблем.

Разрушение СССР и образование Российской Федерации по причине неэффективных экономических реформ привели к снижению объемов национального богатства в 1991—1999 гг.

Стабилизация объемов национального богатства произошла только в 2000 г., связано это было с утверждением в должности Президента РФ В. В. Путина. Проводимая М. Е. Фрадковым политика в отношении национального богатства связана с работой по приоритетным национальным проектам, таким как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и т. д.

Как показывает практика, ни при одном существовавшем в России государственном режиме так и не была сформирована эффективная система использования и увеличения национального богатства. Достигнутые показатели его использования в большинстве своем состоят из природно-ресурсного потенциала. Это простая эксплуатация ресурсов. По этой составляющей национального богатства Россия во много раз превосходит другие страны мира и постоянно увеличивает этот отрыв.

**15а 15. Место России в системе использования потенциалов планеты**

Увеличение степени интеграции национальной экономики России в мировые хозяйственные связи ставит вопрос о ее реальном участии в использовании потенциалов мировой экономики.

Однозначно определить место России невозможно, так как совокупный экономический потенциал мировой экономики представляется сложным объектом для анализа. Его определение связано со следующими основными положениями.

1. О ведущем значении России свидетельствуют высокие темпы роста ВВП, по которому она превосходит многие страны, например Италию, Японию.

Россия принадлежит к числу стран-лидеров по выработке электроэнергии, производству минеральных удобрений, выплавке чугуна и стали, прокату черных металлов, по добыче нефти и газа.

2. Это низкая конкурентоспособность национальной экономики, и соответственно небольшая доля в использовании экономического потенциала мирового хозяйства. Не подверглась трансформации структура экспорта. На протяжении нескольких десятилетий большую долю в нем составляют топливно-энергетические ресурсы и сырая нефть. Минимальна и доля промышленного оборудования — менее 7%. Место России как крупнейшего поставщика сырья существенно не изменилась, а поэтому высокий объем экспорта не является показателем состояния национальной экономики.

Показатель развития и использования человеческого капитала существенно ниже, чем во многих развитых странах, и по некоторым показателем значительно меньше, чем был в СССР.

**16а 16. Типы хозяйственных систем, понятие, сущность**

Экономическая система представляет собой совокупность экономических процессов, протекающих в ней, доминирующих форм собственности и способов ее организации. Экономическая система оказывает непосредственное влияние на особенности хозяйственной деятельности экономических субъектов.

**Хозяйственная система** национальной экономики состоит из следующих основных элементов:

- 1) **социально-экономических,** определяющих специфику отношений между хозяйствующими субъектами по поводу собственности, порядка владения и распределения основных экономических ресурсов и результатов экономической деятельности хозяйствующих субъектов;
- 2) **форм организации деятельности** хозяйствующих субъектов;
- 3) **форм и методологии государственного регулирования;**
- 4) **экономических связей** между субъектами хозяйственной деятельности.

В мировой экономике существуют различные хозяйственные системы национальных экономик. Их формирование и функционирование определяются конкретными историческими, культурными, климатическими и природными условиями стран.

**Основными моделями** хозяйственных систем национальной экономики являются:

- 1) **американская,** исходящая из поощрения и развития предпринимательской активности. В ее структуре существует четкая диспропорция между наиболее богатой и бедной частью населения. Уравнение

**146** Выявленная однополюсная структура мирового хозяйства ведет к тому, что Россия существенным образом утрачивает степень контроля за своим национальным богатством. Оно все больше становится предметом передела между экономически развитыми странами, вследствие чего существует реальная угроза превращения страны в «сырьевой придаток» — понятие, подразумевающее ориентацию экономики исключительно на добычу и экспорт сырья.

Ориентация на добычу и продажу сырья является отличительной чертой экономики современной России. Как показывает практика, подобного рода ориентация ведет к тупиковому развитию экономики и делает ее излишне зависимой от мировой экономической конъюнктуры.

Отличительной особенностью использования природно-ресурсной составляющей национального богатства России является то, что она по праву принадлежит всему населению страны, но, по сути, ей владеет только небольшая часть населения. В результате чего от большей части национального богатства устранено население, оно направляется лишь на обогащение небольшой группы олигархов, а не на развитие национальной экономики и человеческого потенциала.

Вполне объективно назрела потребность в разработке новых механизмов эффективного использования природно-ресурсного потенциала страны для обеспечения инфраструктурной трансформации национальной экономики и выведения ее на позиции устойчивого роста и развития. Существует реальная потребность в изменении функционирования национальной экономики с сырьевой ориентации на инновационную. Стимулирование развития наукоемких отраслей экономики позволит повысить эффективность и рациональность использования национального богатства и увеличить участие в нем человеческого потенциала.

**166** уровня доходов не ставится главной целью государства, а ставка делается на личную экономическую активность хозяйствующих субъектов;

2) японская, исходящая из большого различия между ростом производительности труда и уровнем оплаты труда. Это позволяет сделать товары, производимые в национальной экономике, конкурентоспособными на мировом рынке за счет низкой цены. Она возможна только при специфических культурных, религиозных и психологических особенностях населения, которые имеются, например, в Японии;

3) шведская, исходящая из активной социальной политики, проводимой государством, целью которой является снижение разницы в уровне жизни населения. Для этого используется налоговая система, позволяющая эффективно перераспределять ресурсы внутри экономики.

4) немецкая, исходящая из достижения устойчивого экономического развития за счет совмещения всех форм хозяйственной деятельности. Государство проводит активную социальную политику, а акцент делается на развитии мелкого предпринимательства.

Россия находится в промежуточном состоянии, которое не позволяет отнести ее ни к одному типу хозяйственной системы. Одновременное совмещение элементов всех типов делает ее экономику переходной, находящейся в стадии становления.

**136** Объем национального богатства позволяет:

- 1) определить объем благ — товаров и услуг, находящихся в национальной экономике на определенном временном промежутке;
- 2) определить совокупную стоимость ресурсного природного потенциала, так как от него непосредственно зависят темпы экономического роста;
- 3) осуществить комплексный учет нематериальных ресурсов национальной экономики.

При оценке реального объема национального богатства производится учет только тех его составных частей, стоимость которых может быть определена достоверно — исходя из конкретной хозяйственной практики. Поэтому тотальная оценка реального объема национального богатства не распространена в хозяйственной практике стран мира, так как это связано со значительными затратами.

В отечественной практике экономического анализа оценка национального богатства на уровне государства не производилась. Связанные с ним данные представлены только в части оценок нефинансовых и производственных активов, имущества домашних хозяйств. По причине отсутствия общепринятой методики оценки национального богатства элементы национального богатства России Государственным комитетом по статистике не рассчитывались.

На практике для подсчета национального богатства используются элементы системы национальных счетов (СНС). Это позволяет определить его примерный объем, но при этом не требует серьезных материальных и финансовых затрат. Для этого используется такая составляющая СНС, как совокупность институциональных единиц по секторам.

**156** Небольшая доля России в системе использования потенциалов мировой экономики объясняется:

- 1) слабым развитием институциональной инвестиционной структуры — неразвитостью банковской и финансовой инфраструктуры;
- 2) отсутствием стабильной, проработанной и объективной нормативно-правовой базы — неразвитостью правового поля;
- 3) неэффективностью государственного управления при большом влиянии государства на экономические процессы.

Низкая степень проработанности процесса приватизации привела к тому, что он способствовал концентрации значительной части национального богатства у небольшого количества населения (олигархов), и в конечном счете привел к серьезной социально-экономической дифференциации населения. Высокая степень криминализации производства снизила его инвестиционную привлекательность на мировом рынке капиталов.

Все эти причины стали объективной основной для определения места России в мировой экономике, препятствием в занятии ею лидирующих позиций по использованию экономического потенциала мирового хозяйства. В результате чего национальная экономика не смогла стать активным субъектом мирового хозяйства.

17а

### 17. Характеристика хозяйственных систем

Существуют следующие типы хозяйственных систем национальной экономики.

1. Система рыночной экономики со свободной конкуренцией существовала с XVII до начала XX вв. Ее функционирование имело специфические черты в зависимости от особенностей стран, в которых она использовалась.

Система рыночной экономики со свободной конкуренцией основана на следующих положениях:

- 1) на признании права частной собственности на капитал — финансовый ресурс;
- 2) на отсутствии регулирующего воздействия на экономику со стороны государства;
- 3) на ориентации на способность свободного рынка к саморегуляции;
- 4) на большом количестве независимых производителей и потребителей.

2. Система современной рыночной экономики сегодня является доминирующей по причине высокой эффективности и результативности. В ней стоимость блага устанавливается в результате уравновешивания спроса и предложения на него. Объем потребления находится в обратной пропорциональной зависимости от цены на благо, а снижение цены позволяет существенным образом увеличить объемы потребления блага.

Рациональное использование ресурсов хозяйствующих субъектов стало возможным в результате привлечения инструментария учета динамики отраслей экономики и стратегического планирования. Государство взяло на себя обязанности по перераспределению ресурсов на развитие приоритетных отраслей экономи-

18а

### 18. Субъекты хозяйствования, их взаимосвязь

В национальной экономике существуют следующие основные виды хозяйствующих субъектов:

- 1) **домашние хозяйства**. Это хозяйствующие субъекты, которые осуществляют деятельность, связанную с ведением домашнего хозяйства — зачастую это потребление. Они концентрируют в своей собственности значительную часть экономических ресурсов и факторов производства. Их экономическая деятельность направлена на предоставление экономических ресурсов и факторов производства, например рабочей силы, капитала, земли другим хозяйствующим субъектам;
- 2) **предприятия (организации)**. Это хозяйствующие субъекты, деятельность которых направлена преимущественно на производство благ и инвестирование в этот процесс. В национальной экономике существует большое видовое разнообразие внутри этого хозяйствующего субъекта. Целью деятельности предприятий является исключительно извлечение прибыли из своей деятельности;
- 3) **некоммерческие организации**. Это хозяйствующие субъекты, деятельность которых направлена не на получение прибыли, а на реализацию специфических, общественно значимых функций. Смещение цели их хозяйственной деятельности от извлечения прибыли к удовлетворению потребностей общества делает их значимыми для функционирования национальной экономики;
- 4) **государство**. Оно является важнейшим субъектом хозяйственной деятельности, существованием образом определяющим характер функционирования

19а

### 19. Причины перехода России к рыночной экономике

Россия после длительного периода существования административно-командного типа системы национальной экономики в конце XX в. начала переход к рыночной модели национальной экономики. Это было вызвано объективной необходимостью выхода национальной экономики из затяжного кризиса.

Так как существовавшая система не могла обеспечить активного экономического роста, было принято решение о ее изменении. В результате этого изменилась не только национальная экономика, но и политическая, государственная, социальная системы.

Распад СССР повлек за собой существенные геополитические изменения, разрушение существовавших экономических связей привело к глубокому кризису не только российской экономики, но и экономик стран, входивших в состав СССР.

Объективными причинами перехода России к рыночной модели экономики были:

- 1) тотальное государственное регулирование экономики. Официальное отсутствие рыночных отношений существовало одновременно с развитой теневой экономикой;
- 2) существование нерыночной экономики в течение большого промежутка времени, что привело к ослаблению экономической активности населения, а также ориентации на принятие решений государством, т. е. необоснованному преувеличению тотальной социальной функции государства;
- 3) перекося отраслевой структуры национальной экономики в сторону доминантной позиции военно-промышленного комплекса (ВПК). Одновременно с

20а

### 20. Факторы формирования российской модели рыночной экономики

Формирование российской модели рыночной экономики происходило под влиянием следующих основных факторов, оказавших существенное влияние на ее характер:

- 1) **геополитического**. Национальная экономика сформировалась как промежуточный тип между восточной и западной экономикой. Поэтому для нее характерно отсутствие независимого от государства гражданского общества, смешение политической, экономической власти и права собственности, преобладание коллективизма над личной инициативой, доминирующее значение государства как активного субъекта экономической жизни, неразвитость института частной собственности;
- 2) **исторического**. Государство так же, как было на протяжении всей истории России, сохранило значительную часть экономической власти, большой государственный сектор в приоритетных отраслях экономики;
- 3) **правового**. В России не было сформировано эффективного правового механизма, регулирующего взаимодействия хозяйствующих субъектов, что привело к возникновению конфликтных ситуаций между ними;
- 4) **монополизма экономики**. Сложившиеся мощные монополистические структуры в приоритетных отраслях экономики препятствуют образованию конкурентной среды, основанной на большом количестве производителей;
- 5) **ориентации на использование природно-ресурсного потенциала страны**. Природные ресурсы стали источником быстрого обогащения и полу-

**186** национальной экономики. Несмотря на то что его деятельность больше направлена на реализацию административных и санкционирующих функций, оно оказывает большое влияние на характер большого количества протекающих экономических процессов.

Хозяйствующие субъекты в процессе своей деятельности не могут существовать независимо. Для реализации своих целей им необходимо постоянно взаимодействовать. Это взаимодействие специфично для каждого отдельного хозяйствующего субъекта и непосредственно зависит от характеристики внешней среды. Распространенным экономическим интересом домашних хозяйств является увеличение предельной полезности благ при минимизации расходов, необходимых для их приобретения. Это возможно осуществить, например, с помощью расстановки приоритетов в потребностях и осуществления потребления только на основании имеющихся у них ресурсов.

Действия предприятий также неоднозначны: они могут быть направлены либо на извлечение и увеличение прибыли, либо на увеличение экономической власти, занимаемой ими доли рынка, объемов производства. Государство в своей экономической деятельности реализует интересы всего населения, активно воздействует на темпы и масштабы экономического роста и увеличение объемов национального богатства.

**206** чения прибыли, не связанных с реальной экономической деятельностью. В результате этого в экономике возросло количество финансовых средств, которые не были обеспечены реальным экономическим потенциалом — закономерный результат увеличения темпов инфляции;

- 6) **неравномерности развития основных отраслей экономики.** Этот фактор оказал значительное влияние на специфику российской модели рыночной экономики и вызвал дисбаланс отраслей экономики;
- 7) **неравномерности экономического развития регионов.** В силу различных причин экономическое развитие регионов в России неравномерно;
- 8) **совмещения экономической, политической и криминальной власти.** Эта особенность наблюдается в России на протяжении всего ее существования. Криминализация национальной экономики и хозяйственной деятельности, решение конфликтов между хозяйствующими субъектами не правовыми, а силовыми методами — все это отличительные особенности России;
- 9) **менталитета российских граждан,** ставшего определяющим фактором при формировании рыночной модели экономики. Существенные социальные трансформации, связанные с переходной экономикой, привели к снижению деловой активности населения.

**176** ки посредством бюджетных ассигнований.

3. Система традиционной рыночной экономики существует в экономически отсталых странах и основана на использовании отсталых технологий производства, доминировании ручного труда. Отличительной ее особенностью является одновременное существование различных форм хозяйственной деятельности. В некоторых странах сохранился натурально-общинный уклад, предполагающий общинное или коллективное ведение экономической деятельности, с преобладанием мелкотоварного производства. Оно существует в виде большого числа небольших крестьянских ремесленных хозяйств.

4. Система административно-командной экономики существовала в СССР до конца XX в., сегодня она используется только некоторыми странами, например Кубой.

Она основана на непосредственном управлении всеми хозяйствующими субъектами, осуществляемом из единого центра. Государство берет на себя функции тотального контроля над производством и распределением благ, что исключает возможность свободных экономических отношений между хозяйствующими субъектами. Отсутствие экономической мотивации деятельности хозяйствующих субъектов связано с тем, что для управления экономикой используются исключительно распорядительные и административные методы.

**196** этим было снижено значение легкой промышленности, а также отраслей, которые непосредственным образом обеспечивают качество жизни населения;

- 4) отсутствие конкурентной способности товаров, произведенных в сфере национальной экономики, на уровне мировой экономики.

Совокупность всех этих факторов привела к формированию затяжного экономического, социального и политического кризиса. Была определена общая цель — переход экономики России в состояние эффективной рыночной системы с сохранением социальных функций государства.

**Модель рыночной экономики** должна была основываться на:

- 1) эффективным государственным аппарате, способном обеспечить активный экономический рост, с признанием и защитой права частной собственности;
- 2) активной системе минимальных социальных гарантий населению со стороны государства;
- 3) конкурентоспособной национальной экономике;
- 4) создании условий для формирования и существования института частной собственности;
- 5) формировании и поддержании конкурентной среды внутри национальной экономики, в качестве основного способа активных темпов экономического роста.

21а

## 21. Механизмы национальной хозяйственной системы

Функционирование национальной экономики в своей основе построено на взаимодействии протекающих в ней процессов. Они необходимы для обеспечения нормального функционирования и развития национальной экономики.

Базовыми механизмами национальной экономики являются:

- 1) **ценообразование** является одним из базовых механизмов функционирования в национальной экономике относительных цен и заключается в формировании цены на различные виды благ. Оно определяет поведение производителя благ, например, при формировании объемов производства. Динамика цен влияет на технологию производства благ, а также на характер его потребления;
- 2) **взаимодействие спроса и предложения** является одним из основных механизмов национальной экономики. Совокупный спрос — определенная потребность в благах, которые отличаются четкими качественными и количественными характеристиками, которые могут быть приобретены потребителем. Совокупное предложение — это определенный набор благ, отличающихся качественными и количественными характеристиками, которые могут быть предложены потребителю для приобретения. Взаимодействие спроса и предложения оказывает влияние на механизм ценообразования и стремится к установлению равновесной цены, в результате чего наступает состояние равновесия между объемами потребления и производства. Одной из закономерностей взаимодействия спроса и предложения является то, что снижение цены при стабильности прочих факторов приводит к соответствующему

22а

## 22. Место и роль корпораций в национальной хозяйственной системе: интегрированные экономические структуры

Сущностная трансформация национальной экономики России под влиянием глобализации, усиления конкуренции в мировой экономике, интеграции и интернационализации хозяйственной деятельности привела к возникновению и усилению таких новых форм хозяйственной деятельности, как корпорации. Это хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на определенном рынке. Это большие производственные комплексы, сфера деятельности которых связана не только с производственной, но и с финансовой деятельностью. Признание значения крупных корпораций в функционировании национальной экономики привело к созданию соответствующего законодательства, регулирующего их деятельность (законы «Об акционерных обществах», «О финансово-промышленных группах»).

Мировой опыт показывает, что национальная экономика может быть конкурентоспособной на мировых рынках только посредством крупных корпораций. В этом случае они приобретают характер транснациональных (ТНК). Деятельность такого рода корпораций не ограничивается рамками только одной страны, а распространяется на несколько национальных экономик.

Одним из видов корпораций являются **финансово-промышленные группы** (ФПГ). Это форма хозяйственной деятельности, когда под началом одной главной компании объединяются различные компании, юридически и хозяйственно независимые друг от друга и работающие в различных отраслях экономики.

23а

## 23. Общественные блага: понятие, сущность

Общественные блага занимают в национальной экономике значительное место. Их адекватная интерпретация, управление их производством, распределением и потреблением являются залогом эффективного функционирования и развития национальной экономики.

В обобщенном смысле **блага** — это определенная совокупность средств, которые позволяют удовлетворить потребности как определенного человека, так и населения в целом.

В национальной экономике существует обширный видовой состав благ. В зависимости от их видовой принадлежности и определяются их сущностные характеристики.

**Общественные блага** — это совокупность товаров и услуг, которые предоставляются населению на безвозмездной основе, за счет финансовых средств государства.

К общественным благам относятся, например, дороги, здравоохранение, образование, услуги, предоставляемые государственными и муниципальными органами власти, мосты.

Производство и распределение общественных благ относится к основным функциям государства, его первоочередным задачам. Сегодня нормальное функционирование национальной экономики невозможно представить без таких общепринятых благ, как бесплатная система здравоохранения, образования, внешняя и внутренняя безопасность государства, социальное обеспечение и страхование. Общественными благами являются и работа служб гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций. Значение общественных благ заключается в том, что в них имеется потребность не у части, а у всего населения.

24а

## 24. Классификация общественных благ

По характеру потребления выделяют следующие основные виды благ:

- 1) **общественные**, отличающиеся тем, что находятся в свободном потреблении всеми членами общества и не могут быть использованы индивидуально;
- 2) **индивидуальные**, отличающиеся тем, что они могут быть использованы только одним членом общества и направлены на удовлетворение только его потребностей.

В числе общественных благ выделяют как **собственно общественные**, так и **коллективные блага**.

Коллективное благо отличается от общественного тем, что оно может быть использовано всеми членами общества только ограниченно.

**По критерию масштаба распространения** в рамках национальной экономики выделяют следующие виды благ:

- 1) **общегосударственные общественные блага**. Это блага, которые имеют значение и распространяются на территории всего государства;
- 2) **местные общественные блага**. Это блага, к которым имеет доступ только часть населения страны. Обычно эти границы проводятся в соответствии с региональной принадлежностью населения.

**В зависимости от степени доступности** выделяют следующие виды общественных благ:

- 1) **исключаемые общественные блага**. Это блага, использование которых может быть ограничено определенным кругом населения;
- 2) **неисключаемые общественные блага**. Это блага, использование которых не может быть ограничено только определенными кругом населения.

**226** Функции их финансового контроля и координации деятельности берет на себя головная компания. Целью деятельности таких объединений является повышение устойчивости компаний, входящих в ее состав, укрепление конкурентных позиций, повышение эффективности деятельности и занятие монопольной позиции на определенных рынках.

**Корпорация** является юридическим лицом и существует независимо от ее владельца, а передача части прав на ее владение посредством выпуска акций оставляет ее целостным образованием. Крупные корпорации чаще всего являются национальными в зависимости от доминирующей доли капитала, но и активно привлекают иностранные инвестиции.

Особенность формирования отечественных финансово-промышленных групп заключается в том, что они создавались на базе советских министерств или главков. В результате этого удалось сконцентрировать значительные экономические ресурсы и сохранить накопленный опыт хозяйственной деятельности.

Развитие отечественной экономики идет в направлении сокращения финансово-промышленных групп до нескольких мощных универсальных транснациональных корпораций по аналогии с зарубежными. По динамике они должны сконцентрировать более половины производственных мощностей. Только в этом случае можно рассчитывать на то, что отечественная экономика станет конкурентоспособным экспортером не только сырья, но и производственных товаров.

**246** Так как количество населения, потребляющего общественные блага, большое, а взимание платы за его предоставление затруднено, то в этом случае единственным эффективным производителем благ может быть государство. Государство может различным образом участвовать в производстве общественных благ:

- 1) косвенно. В этом случае государство поручает предприятиям частного сектора за определенную норму вознаграждений производство общественных благ;
- 2) напрямую. Эта форма производства общественных благ основана на том, что государство напрямую и самостоятельно производит блага. Это эффективно только в некоторых случаях, когда для производства благ необходима высокая степень концентрации производственных мощностей, например армия, милиция.

В национальной экономике эти две формы участия государства в производстве общественных благ существуют одновременно. Критерием выбора конкретной формы является экономическая целесообразность — минимизация издержек на производство определенного блага при максимизации результата.

**216** увеличению объемов спроса. Обратный эффект заключается в том, что повышение цены при прочих равных условиях приводит к уменьшению объемов спроса;

3) **конкуренция** является важнейшим механизмом, позволяющим обеспечить нормальное функционирование и постоянное развитие национальной экономики. Она оказывает влияние на удовлетворение потребностей населения в благах, отличающихся необходимыми качественными и количественными характеристиками. Повышение цены блага, вызванное увеличением спроса на него, и образование в результате этого экономической прибыли является стимулом производителя к увеличению объемов его производства. Но только конкуренция способствует увеличению объемов производства одновременно с повышением качества производимого блага и снижением его цены;

4) **государственное регулирование** имеет определяющее значение для нормального функционирования национальной экономики, так как регулирует экономические процессы и направляет развитие всей экономики. Оно осуществляется с помощью законодательства (нормативно-правовое регулирование) и ряда рыночных инструментов, например налогообложения и государственных расходов.

**236** Относительно механизма производства и распределения общественных благ законы национальной экономики бессильны — они не способны эффективно работать в этой области рынка. Поэтому объективно эту задачу на себя берет государство — государственный аппарат.

**Общественные блага обладают следующим специфическими чертами:**

- 1) отсутствием конкуренции в потреблении общественных благ, обусловленное тем, что использование блага одним человеком нисколько не уменьшает ценности и значения;
- 2) неделимостью блага, обусловленной тем, что индивид не может самостоятельно определять характеристики блага, объем его производства;
- 3) нерыночным характером стоимости блага, связанным с тем, что на него не действуют законы свободного рынка и конкуренции. Производство общественных благ не может быть регулируемо законами рынка, а поэтому на себя эту функцию берет государство, искусственно определяя характер производства и распределения общественных благ;
- 4) тотальным и неисключаемым характером блага, связанным с тем, что его потребление не может быть ограничено определенной группой населения, или тем, что это не является целесообразным.

## 25а 25. Виды общественных благ

Основной особенностью общественных благ выступает граница, в рамках которой они потребляются. От этого зависит специфика производства, распределения и потребления благ.

На основании территориальных границ, в рамках которых осуществляется потребление благ, выделяют следующие общественные блага:

- 1) **международные общественные блага.** Это блага, к которым имеет доступ и которые потребляются всем населением, вне зависимости от территориальных границ государства. К таким благам относятся, например, научно-технические исследования и разработки, мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации, международная валютная система. Производство и распределение общественных благ на международном уровне достаточно затруднено, так как для этого необходима значительная концентрация ресурсов не только одного государства, а всей мировой экономики. Только в этом случае можно добиться сколько-нибудь ощутимой эффективности и результативности. В качестве действенных инструментов производства общественных благ на международном уровне используются различные межправительственные ассоциации, комиссии и т. д. Большой шаг в этом направлении был сделан с созданием ЕЭС. В результате этого большое количество благ трансформировались из национальных в общеевропейские. Естественно, что для этого потребовалось существенное изменение характерных функций, большого количества институтов и механизмов;
- 2) **национальные общественные блага.** Это блага, которые производятся, распределяются и потребляются

## 26а 26. Специфика потребления общественных благ

Все три уровня производства, распределения и потребления общественных благ имеют большое значение для нормального функционирования национальной экономики. В процессе ее функционирования все они активно взаимодействуют между собой.

По причине минимизации размера или же полного отсутствия издержек, связанных с увеличением числа потребителей общественных благ, в большинстве случаев не целесообразно формировать специализированную систему их оплаты. В этой ситуации наиболее оптимально финансирование их производства за счет государственных средств.

Они не могут быть переданы в исключительное пользование определенному человеку, так как обладают свойством неделимости — невозможно их разделение без существенной потери их свойств. В большинстве своем на них не может быть распространен принцип исключения, нет эффективного метода устранения группы индивидов от использования преобладающего числа общественных благ. Эффект от них заключается уже в их производстве, а не в реализации конечным потребителем.

Беря на себя производство общественных благ, государство тем самым решает важнейшую проблему их потребления — интегративность. Она состоит в том, что издержки, необходимые для взимания платы за использование большинства благ, превышают издержки на их производство. Одновременно с этим для производства благ необходимы финансовые средства. Государство с помощью налоговой системы может эффективно взимать плату за использование благ.

## 27а 27. Общественный выбор в национальной экономике

Теория общественного выбора занимает существенное место в экономической теории. Она основана на предположении о том, что индивидум в процессе своей деятельности руководствуется необходимостью получения от нее максимального результата. Как самостоятельное направление исследования экономической науки она оформилась в 1950 г., но современное свое значение приобрела в работах **Д. Бьюкенена «Границы свободы»**, далее ее развили и продолжили **М. Олсон, Р. Толлисон, Д. Мюллер, У. Несканен**.

Теория общественного выбора, по сути, направлена на исследование возможностей использования экономической теории, для анализа политических процессов.

Эта теория исходит из того, что государство как активный участник экономической жизни не является эффективным. Постоянно наблюдаются проблемные точки его функционирования, названные провалами государства.

Центральное место в теории общественного выбора занимает проблема общественных благ. Отличительной их особенностью является то, что использование общественных благ одним индивидом не исключает подобной возможности для другого. В этом случае возникает проблема — нежелание некоторых членов общества оплачивать производство благ. В ситуации, когда можно ограничить потребление блага определенной группой людей, возможно максимально полно взимать за это плату. При значительном увеличении пользователей благ эти возможности пропорционально уменьшаются. Поэтому соглашение между населением

## 28а 28. Условия эффективного обеспечения общественных благами в национальной экономике

В экономической теории для определения состояния национальной экономики, которое может быть признано эффективным, используется разработанная В. Парето методика оценки. Она заключается в том, что идеальной ситуацией является ситуация, при которой невозможно увеличить количество и качество удовлетворения потребностей одного члена общества в благах, не ухудшая этого же показателя для другого.

Неизменным условием эффективности обеспечения благами является результативность производства, на которую оказывает влияние широкий набор как чисто экономических, так и неэкономических факторов. Эффективность воспроизводства общественного блага (продукта) включает эффективность его распределения, обращения, потребления и производства, а также отдельные производственные фазы и стадии, их технологическую характеристику.

Большое значение в современных условиях имеет и **эффективность международных экономических связей**. Они определяют то, насколько обеспечено население благами, степень удовлетворения ими.

Непрерывным условием эффективного обеспечения благами является **переход к открытой системе функционирования национальной экономики и формирование единой мировой экономики**. Это направление получило сегодня большое развитие под влиянием глобализации и интеграции.

Еще одним условием эффективного обеспечения благами является **консолидация усилий на международном**

**266** Одной из важнейших особенностей потребления общественных благ является сложность осуществления эффективного контроля за обеспечением населения ими, а также количественными объемами его производства.

Конечный потребитель общественных благ в большинстве своем не имеет практической возможности выбора относительно использования или же неиспользования. Распространена и практика, при которой он вынужден потреблять благо, несмотря на то что оно не отвечает его потребностям или имеет низкое качество.

Одной из важнейших проблем потребления общественных благ является нежелание населения оплачивать их. Это является существенным препятствием в повышении качества общественных благ, а поэтому реальный спрос на благо занижается. Это обусловлено тем, что при большом количестве потребителей общественного блага доля в его использовании отдельного индивидуума незначительна, а поэтому он стремится уклониться от затрат, необходимых для производства благ. При уменьшении количества населения, использующего блага, можно эффективно рассчитать долю участия каждого человека в пользовании благом и возложить на него соответствующее бремя по его производству.

Другой особенностью потребления общественных благ является уравнение. Вне зависимости от вклада каждого конкретного человека в производство общественного блага он получает равное со всеми его количество.

**286** ном уровне по минимизации воздействия производства и экономической деятельности на экологию.

Важнейшее условие повышения эффективности обеспечения благами — это **повышение эффективности производства**, которое неизбежно связано с экономическим ростом и развитием и происходит с ним параллельно.

На современном этапе эффективность обеспечения благами в национальной экономике принято оценивать по таким показателям, как:

- 1) результативность и производительность общественного труда;
- 2) фондоотдача;
- 3) объем национального дохода;
- 4) степень активности роста и развития национальной экономики;
- 5) ресурсоемкость производства основных благ.

Неизбежно степень эффективности обеспечения общественными благами связана с существующей в национальной экономике структурой собственности. Если она сконцентрирована в руках небольшого количества населения, то существующую систему нельзя признать эффективной.

Эффективность обеспечения благами в национальной экономике — сложная проблема, зависящая от множества факторов. Государство на уровне национальной экономики должно осуществлять результативную политику регулирования этого процесса, направленного на интересы населения.

**256** ляются в рамках определенной национальной экономики. Масштабы их распространения четко ограничены территорией определенного государства и не могут выходить за них, например, на международный уровень. К ним, например, относятся армия, флот, деятельность федеральных органов государственной власти. Их специфическая особенность заключается в том, что они необходимы для всей национальной экономики, для чего целесообразно производство их на общегосударственном уровне;

3) **местные общественные блага**. Это блага, которые производятся, распределяются и потребляются не на уровне всего государства, а на местном уровне. Производство этих благ необходимо в том случае, когда у определенного региона существуют отличные от общегосударственных потребности. К таким благам относятся, например, уборка мусора, концерты, театры, городские парки.

**276** нием о производстве, потреблении и распределении общественных благ возможно только в относительно небольшом сообществе.

Вводятся также определенные ограничения действия теории общественного выбора. Они заключаются в том, что естественным и эффективным способом решения противоречий между хозяйствующими субъектами являются переговоры, в результате которых возможно достижение консенсуса.

Одной из причин создания государства сторонники теории общественного выбора называют необходимость эффективного распределения и перераспределения общественных благ.

Центральное место в этой теории занимает процесс принятия решений, которые должны отражать интересы большинства населения.

Теория общественно выбора исходит из возможности выявления индивидуальных потребностей и их интеграции.

Исходя из теории общественного выбора производство, **распределение и потребление общественных благ должно быть основано на:**

- 1) охвате максимально широкого круга предпочтений конечного получателя общественных благ;
- 2) независимости от прочих несущественных факторов;
- 3) единогласии;
- 4) отсутствии диктатуры.

### 29а 29. Понятие экономического роста и развития национальной экономики

Общепринято следующее определение экономического роста. **Экономический рост** — это реальное увеличение объемов и масштабов созданных за четко определенный промежуток времени материальных и нематериальных благ, качественное усиление экономического потенциала национальной экономики и ее позиции в мировой экономике.

Экономический рост по своей сути связан с количественным увеличением объемов произведенного блага в рамках национальной экономики.

Экономический рост оценивается с помощью количественной и качественной группы показателей и критериев. Количественные показатели экономического роста оценивают степень изменения на определенном временном промежутке объемов общественного или национального продукта. Качественная же группа предполагает анализ возможности национальной экономики удовлетворять потребности населения в материальных и нематериальных благах.

Экономический рост является центральной целью не только экономической системы, но и всего общества. Он направлен на качественное и количественное улучшение уровня жизни населения, которое не может быть обеспечено в том числе без высокой степени безопасности национальной экономики.

В экономическую безопасность входит совокупность факторов и условий, обеспечивающих реальную независимость экономики от внешних факторов, которые не могут быть контролируемы государством. В результате этого формируется ее устойчивость и стабильность при развитии высоких параметров экономического роста.

### 30а 30. Факторы, влияющие на развитие национальной экономики

**Факторы экономического роста** — это процессы и явления, которые оказывают объективное и субъективное влияние на способность реального увеличения объемов и масштабов производства благ.

Выделяют **субъективные** и **объективные факторы экономического роста**. Объективными считаются те факторы, которые оказывают непосредственное и определяющее влияние на темпы экономического роста. Субъективными факторами являются те, которые оказывают опосредованное и косвенное влияние на темпы и масштабы экономического роста.

Объективными факторами экономического роста являются:

- 1) увеличение объемов и качественного состав основного капитала;
- 2) изменение технологий производства;
- 3) увеличение объемов вовлеченных в экономическую деятельность ресурсов;
- 4) рост предпринимательской активности населения;
- 5) увеличение количества и качества трудовых ресурсов;
- 6) активизация спроса населения, позволяющая увеличить объемы производства для его более полного удовлетворения.

Субъективными факторами экономического роста являются:

- 1) расширение кредитной системы, позволяющая населению приобретать блага в необходимом для них количестве, что стимулирует производство;
- 2) уменьшение монополизации производственных и бытовых рынков, стимулирующее предпринимательскую активность;

### 31а 31. Основные показатели оценки экономического роста и развития национальной экономики: ВВП, ВНП

Проблемы экономического роста являются центральными для национальной экономики. От него в конечном счете зависит качество жизни населения. Для разработки ее в актуальном и результативном виде она должна опираться на объективные показатели состояния экономики, ее динамики, а также учитывать эффект от осуществляемых мероприятий.

**ВНП** отражает совокупную стоимость объема благ, произведенных в национальной экономике, на определенном временном промежутке, обычно за год.

Показатель ВНП отражает такие особенности, как:

- 1) ликвидация повторного счета;
- 2) использование финансового выражения результатов деятельности национальной экономики вместо натурального выражения;
- 3) введение показателя ВНП, характеризующего стоимость не только произведенных товаров, но и услуг в национальной экономике.

Методика расчета ВНП в результате сложения расходов исходит из деления расходов на определенные группы — обычно их выделяют четыре:

- 1) потребление;
- 2) инвестиции;
- 3) расходы государства;
- 4) чистый экспорт.

**Методика расчета ВНП** по доходам включает сложение следующих элементов, в финансовом выражении:

- 1) амортизация;
- 2) косвенных налогов;
- 3) доходов от ренты;

### 32а 32. Рынок труда в национальной экономике

Функционирование рынка труда основано на том, что население, для того чтобы вести нормальную жизнедеятельность, вынуждено продавать свой труд за вознаграждение, которое представлено в форме оплаты труда. Здесь специфическим товаром является труд — определенная совокупность интеллектуальных, духовных, физических способностей человека, которые, в общем, представляют собой индивидуальный трудовой потенциал. С другой стороны, другая часть населения согласна оплачивать труд наемных работников. На рынке труда они являются работодателями.

**Рынок труда** представляет собой взаимодействие спроса (работодателей) и предложения (наемных работников). В результате они вступают между собой в экономические отношения. Рынок труда также предполагает существование и функционирование определенных механизмов и структур, которые в совокупности и составляют сущность рынка труда.

Основным показателем рынка труда является оплата труда, которая определяется в том числе исходя из совокупной стоимости благ, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека. Эта точка является отправной, ниже которой невозможно установление заработной платы. Конечный уровень оплаты труда определяется под воздействием множества факторов, к основным из которых относится спрос и предложение на рынке труда.

На особенности функционирования рынка труда оказывают влияние:

- 1) динамика оплаты труда;
- 2) состояние национальной экономики;

**306** 3) снижение стоимости на производственные ресурсы, стимулирующее увеличение объемов производства и оказывающее влияние на снижение цены на потребительские блага, что приводит к активизации спроса;

4) снижение налоговой ставки, благоприятным образом сказывающееся на общей экономической активности.

На современном этапе развития экономики большое влияние на экономический рост оказывают следующие факторы:

1) природные ресурсы, непосредственно влияющие на экономический рост. Их значение неуклонно возрастает, так как их запасы ограничены и исчерпаемы;

2) увеличение численности населения, объемов трудовых ресурсов;

3) увеличение степени концентрации капитала в рамках национальной экономики, позволяющее расширить масштабы и объемы производства, инвестировать в новые научные и технические разработки, человеческие ресурсы;

4) научно-техническая революция, являющаяся основополагающим фактором экономического роста, так как связана с выходом экономики на качественно иной виток своего развития.

В рамках национальной экономики влияние факторов экономического роста сложно между собой взаимосвязано. Главная задача государства — максимально полно использовать существующие экономические факторы, перенаправить их в нужную сторону, чтобы ориентировать экономический рост на реализацию интересов всего населения.

**326** 3) динамика доходов, не формирующихся под влиянием рынка труда;

4) динамика досуговых предпочтений населения;

6) изменение психологического восприятия определенных профессий;

7) динамика демографической ситуации.

Таким образом, рынок труда является основополагающим элементом национальной экономики. От его динамики и состояния зависит функционирование национальной экономики. В процессе своего функционирования он подвержен влиянию множества факторов.

**296** Основной показатель экономического роста состоит в его сбалансированности и устойчивости. Эта возможность национальной экономики переходить на качественно иной уровень своего функционирования при минимальных потерях в уровне жизни населения, объемах производства.

Для характеристики экономического роста используется и такое новое понятие, как качество экономического роста. Это взаимозависимое увеличение темпов экономического роста и степени социальной ориентации национальной экономики.

Экономический рост связан с такими экономическими показателями, как совокупный экономический спрос и предложение. Эти показатели достаточно часто не находятся в равновесии между собой — либо спрос превышает предложение, либо наоборот.

**Экономический рост и развитие** — две категории, связанные как с экономическими, так и неэкономическими факторами. Исследование этих показателей имеет объективную необходимость, так как на их основании возможно оценить реальное состояние национальной экономики, выработать объективную и эффективную национальную экономическую политику, сделать более результативными регулирующие и координирующие экономические функции государства.

**316** 4) процента;

5) прибыли хозяйствующих субъектов;

6) доходов собственников.

В результате сложения всех перечисленных элементов получается тождество системы национальных счетов.

Начиная с 1990 г. в качестве основного показателя функционирования национальной экономики в России используется такой показатель, как **валовой внутренний продукт (ВВП)**. Он определяется ежегодно государственным комитетом по статистике РФ.

ВВП представляет собой совокупную стоимость всех благ, произведенных в национальной экономике, вне зависимости от национальной принадлежности собственника хозяйствующего субъекта. Этот показатель является дополняющим к ВВП и характеризует результативность экономической деятельности на всей территории национальной экономики.

При объективном расчете показатель ВВП и ВНП не может различаться более чем на 1%, в противном случае при их расчетах допущены ошибки, или же некоторые показатели сознательно искажены.

ВВП и ВНП используются для определения состояния национальной экономики. С их помощью можно определить экономический потенциал страны, а также темпы и основные показатели роста и развития национальной экономики.

### 33а 33. Особенности занятости и безработицы в переходной экономике

**Занятость населения** — это деятельность человека, в процессе которой он вступает в определенные социально-экономические отношения, которая позволяет получать определенный доход, направляемый на реализацию его потребностей.

Увеличение занятости населения является основным направлением государственной экономической политики, так как это позволяет увеличить объемы производного общественного продукта, что, в свою очередь, оказывает положительное влияние на качество жизни.

Противоположным занятости является **показатель безработицы**. Это наиболее характерное явление для переходной экономики, которое в полной мере относится и к России. По сути, безработица оказывает неоднозначное влияние на экономику России.

Позитивное влияние безработицы заключается в том, что она является побочным явлением трансформации национальной экономики. При ее отсутствии было бы заторможено общественное воспроизводство, для которого необходимы дополнительные ресурсы. Также она повышает степень эффективности использования занятых в экономике трудовых ресурсов.

Трансформация национальной экономики оказала большое влияние на функционирование рынка труда. Переход от плановой к рыночной экономике, ухудшение социально-экономической ситуации негативным образом сказались на состоянии трудовых ресурсов.

Переход к рыночным механизмам регулирования рынка труда принес и основное положительное явление — изменилось значение человека в трудовых отношениях. Он стал занимать более активную позицию,

### 34а 34. Экономика региона, типы регионализации

В структуре национальной экономики России в силу ее федеративного государственного устройства существует специфическая структурная единица — регион; это ограниченная рамками субъекта РФ экономическая система с взаимосвязанными протекающими в ней экономическими процессами.

Первоначально термином «регион» обозначали территорию, отделенную по определенным, характерным признакам. Например, Сибирский, Южный регион. Сегодня под регионом понимаются субъекты РФ, входящие в состав Российской Федерации — относительно обособленные административные единицы и соответствующие им социально-экономические хозяйственные системы. В этом случае экономика региона представляет собой часть национальной экономики, повторяющую ее по основным функциональным характеристикам. Выделение в составе национальной экономики более мелких единиц — экономики регионов — позволяет выработать и реализовать более эффективную экономическую политику, так как каждый регион отличается своими специфическими чертами. Соответственно в предмет региональной экономики включается региональная специфика функционирования национальной экономики, в том числе инвестиционный процесс, человеческие ресурсы, качество жизни, хозяйственной деятельности.

В целях выработки национальной экономической политики существуют следующие типы регионализации:

- 1) макрорегионализация, исходящая из деления национальной экономики на определенные зоны в целях долгосрочного планирования структуры размещения производительного потенциала. В соответствии

### 35а 35. Система воспроизводства региона

**Система воспроизводства региона** состоит из следующих процессов:

- 1) воспроизводства регионального продукта, характеризующегося показателем «валовой региональный продукт» (ВРП);
- 2) накопления и концентрации капитала;
- 3) использования и воспроизводства экономических ресурсов;
- 4) движения материальных потоков;
- 5) движения финансовых потоков.

Главным признаком региональной экономики является ее хозяйственная целостность — потенциальная способность региональной экономики функционировать независимо от национальной экономики.

Основой экономики региона является его производственный комплекс — хозяйственная система, направленная на обеспечение функционального состояния производственного потенциала, необходимого для независимого и устойчивого развития экономики региона.

О степени производственной комплексности экономики региона свидетельствуют следующие показатели:

- 1) объем продукции, произведенной внутри региона;
- 2) объем продукции межотраслевого характера;
- 3) характер использования экономического потенциала региона.

Для каждого региона характерна определенная отраслевая структура — совокупность отраслей хозяйственного комплекса, взаимосвязанных между собой. Она представляет собой основу экономики региона, определяющую характер и специфику его функционирования.

В состав национальной экономической политики входит и региональная экономическая политика —

### 36а 36. Концепция развития регионов «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации»

Управление экономическим развитием входит в прямую задачу Министерства регионального развития Российской Федерации. Этим органом государственной власти была принята концепция «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации», которая является единственным нормативно-правовым документом, официально регулирующим вопросы экономического развития регионов.

Целями федеральной региональной политики в соответствии с концепцией являются:

- 1) создание условий развития конкурентной способности регионов. В связи с этим предполагается создание условий эффективной интеграции внутри РФ в мировую экономику. Распределение производственного потенциала таким образом, чтобы это создавало условия конкурентоспособности. Предполагается существенным образом активизировать темпы создания инфраструктуры для экономического роста регионов. Утверждается насущная потребность содействия развитию наукоемких отраслей экономики;
- 2) интеграция экономик регионов между собой для создания единого экономического пространства национальной экономики. При этом акцент делается на сохранение функциональной независимости регионов. Предполагается активным образом содействовать устранению препятствий как экономических, так и административных в движении товаров и услуг, капитала, человеческих ресурсов. Основой

**346** с этим выделяют восточную и западную экономическую зону. Для западной зоны характерно доминирование производства в отрасли машиностроения и наукоемких сфер экономики. Восточная зона ориентирована на ресурсодобывающие и энергетические отрасли. Основным критерием подобного рода деления является общность преобладающей специализации хозяйственной деятельности, природного и ресурсного потенциала. Каждый из них представляет собой укрупненный экономический район, целостную хозяйственную систему;

- 2) мезорегионализация, исходящая из деления регионов в соответствии с существующей административной структурой — субъекты, входящие в состав Федерации. Они представляют собой функционально независимые хозяйственные системы. Существует и более мелкая мезорегионализация — выделение хозяйственных систем подрайонов, которые обладают общей специализацией и тесными хозяйственными связями;
- 3) микрорегионализация, исходящая из выделения уровня местного самоуправления и соответствующих ему сельских, городских административных районов, общая численность которых составляет 4 тыс. человек. Они представляют собой первичный уровень национальной экономики как целостной системы.

**366** развития регионов выделено создание условий для малого бизнеса;

- 3) создание условий для развития человеческих ресурсов, а акцент делается на квалификационную и пространственную мобильность. Для реализации этой цели необходима стабилизация демографической ситуации — установление такого режима воспроизводства человеческих ресурсов, при котором рождаемость превышает смертность. Улучшение качественной характеристики связано с созданием подготовки кадров необходимой квалификации и профессионализма для обеспечения нужд производства. Выдвигается необходимость формирования миграционных процессов в интересах экономического развития регионов;
- 4) содействие стабилизации и улучшению экологической ситуации в регионах как основы устойчивого экономического роста. Для этого ставится необходимость разработки и внедрения таких технологий производства, которые минимизируют вред, наносимый экологии;
- 5) создание условий для внедрения новых технологий государственного управления регионами. В качестве базиса реализации этой цели предполагается проведение реформирования региональных органов государственной власти в направлении повышения эффективности их функционирования. Для финансирования реализации концепции привлекаются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, средства муниципальных образований и внебюджетных источников.

**336** трансформировался в полноправный субъект экономической деятельности, который оказывает большое влияние на функционирование национальной экономики.

Особенность структуры занятости в России состоит в том, что государство все более устраняется от регулирования рынка труда. Существующая система служб занятости не может осуществить эффективного трудоустройства. В этой ситуации население может рассчитывать только на самостоятельное трудоустройство, без помощи государства. Получила широкое распространение нелегальная трудовая деятельность либо в форме организации незарегистрированных предприятий, либо трудоустройство на временной основе, без оформления трудового договора.

Население прибегает к нестабильным формам трудовой деятельности, главное — получение дохода. Одновременно с этим именно в переходной экономике у людей обостряется необходимость в постоянной и устойчивой трудовой деятельности, которая позволяет получать стабильный доход.

Основная задача переходной экономики России состоит в создании реально работающей национальной экономики. В связи с чем повышается значение рынка труда — он должен стать источником преобразований и устойчивого функционирования. Для достижения такого состояния имеет большое значение активная позиция государства в отношении регулирования рынка труда, а именно занятости населения.

**356** часть экономической политики государства, отражающая ее региональные аспекты. Основным ее направлением является формирование системы эффективного воспроизводства и использования экономического потенциала экономики региона для достижения состояния устойчивого развития национальной экономики.

Приоритетное значение формирования и реализации региональной экономической политики объясняется тем, что национальная экономика по своей природной, географической, социальной, демографической и экономической структуре неоднородна, а следовательно при формировании национальной экономической политики необходимо максимально полно учитывать эти региональные особенности.

**Основными целями** региональной экономической политики являются:

- 1) активизация социально-экономического развития регионов;
- 2) формирование эффективной системы использования экономического потенциала регионов;
- 3) формирование единого экономического пространства национальной экономики;
- 4) повышение уровня жизни населения.

**37а****37. Межрегиональные социально-экономические процессы**

Функциональное состояние пространства экономики региона состоит из социально-экономического взаимодействия между различными регионами. Для него характерны два типа взаимодействий — внутрирегиональное и межрегиональное.

Межрегиональный тип взаимодействия включает совокупность связей региона с хозяйственными единицами, не входящими в его состав. Степень его развитости и масштабы определяют открытость региона для взаимодействия. Внутрирегиональный тип взаимодействий связан с взаимодействием хозяйственных единиц, входящих в состав одного региона. Он частично входит в межрегиональный тип и в некоторой степени составляет его основу. Присутствие всех этих типов взаимодействия определяет экономику региона как социально-экономически целостную.

Экономика региона представляет собой открытую экономическую систему. Увеличение степени ее открытости связано с активизацией процессов глобализации, интеграции и коммуникации. Наблюдается увеличение зависимости экономики региона от межрегиональных связей. Межрегиональные связи оказывают большое воздействие на характер протекающих экономических процессов, а их совокупный объем по некоторым параметрам сопоставим с масштабами производства и потребления.

В результате проводимых экономических реформ сформировались следующие негативные тенденции межрегиональных хозяйственных связей:

- 1) ослабление межрегиональных связей;
- 2) уменьшение количества межрегиональных связей.

**38а****38. Бюджетное обеспечение регионального и муниципального развития**

Наиболее распространенным видом экономических методов государственного регулирования является бюджетный, включающий и налоговый инструментарий. Регулирование региональной экономики с использованием бюджетного процесса происходит в следующих основных направлениях:

- 1) налогообложение;
- 2) прямые расходы государственного бюджета;
- 3) прямое регулирование экономических процессов.

Каждый регион обладает собственным бюджетом, целью которого является реализация функции государственного управления на региональном уровне. Основным из направлений использования регионального бюджета является обеспечение устойчивого роста экономики региона.

Региональный бюджет — это целостная система привлечения и расходования финансовых ресурсов, направленных на финансовое обеспечение основных функций государства на региональном уровне. Расходы регионального бюджета разделены на два основных вида — расходы текущего оперативного характера и расходы на капитальные нужды бюджета развития.

Отношения регионального бюджета существуют в следующих видах:

- 1) отношения, связанные с концептуальными основами регионального бюджетного устройства и бюджетной системы;
- 2) отношения, связанные с разграничением доходных и расходных частей на различных уровнях бюджетного процесса;
- 3) отношения, связанные с формированием и исполнением регионального бюджета.

**39а****39. Теоретические основы бюджетного регулирования экономики**

Разработкой теоретических основ бюджетного регулирования экономического роста занимались такие экономисты, как Д. Кейнс, А. Хансен, П. Самуэльсон, У. Хеллер, Д. Пекман, Д. Хикс, А. Лернер, Р. Маггрейв, Г. Эккли. Ими было сформулировано теоретическое положение, состоящее в принципиальной невозможности с помощью исключительно рыночных механизмов обеспечить устойчивый экономический рост по причине большой степени неопределенности экономической системы, неравномерного распределения национального богатства. Регулирование экономического роста с помощью регионального бюджета происходит по трем направлениям — норме процента, потреблению, норме прибыли.

Одним из инструментов бюджетного регулирования является сокращение государственных расходов, и этот инструмент основан на взаимосвязи темпов инфляции с объемами государственными расходов. Уменьшение расходов бюджета позволяет сократить темпы инфляции. Вместе с тем увеличение расходов на социальные нужды существенным образом снижает темпы экономического роста.

Несмотря на большое значение бюджетного обеспечения регионального экономического роста, существующая в России бюджетная система, по сути, не соответствует потребностям стратегии развития национальной экономики в стратегическом отношении. Наблюдается неоправданно высокая степень концентрации налоговых и бюджетных полномочий на федеральном уровне — в центре. Одновременно с этим местные и региональные бюджеты обладают излишним объемом со-

**40а****40. Целевые программы управления развитием регионов**

Одним из основных способов вывода региона из кризисного состояния и увеличения темпов экономического роста являются федеральные целевые программы (ФЦП). Это связано с тем, что рыночная экономика не всегда благоприятствует мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для регионального экономического роста — это берут на себя федеральные целевые программы.

Методология программного целевого управления развитием регионов широко распространена в экономически развитых странах, где показала свою эффективность и результативность. Основу этого метода составляет формирование целей, соответствующих ресурсам, необходимым для их реализации, в рамках определенной программы. Отдельная программа представляет собой взаимосвязанные мероприятия, направленные на реализацию одной или нескольких целей. В результате достигается максимальная эффективность планирования и управления региональным экономическим развитием. Основу этого метода составляет программа — совокупность мероприятий, необходимых для реализации определенной цели.

Федеральные целевые программы разрабатываются Правительством РФ, а дальше в качестве федерального закона утверждаются Государственной Думой РФ. В этом процессе существует и ряд проблемных сторон, например недостаточно проработан механизм выбора проблем, на решение которых будут направлены ФЦП, и чаще всего присутствует формальный характер проработки необходимости использования финансовых

**386** Расходная часть бюджета региона является действенным инструментом мобилизации свободных ресурсов региона, стимулирования и расширения воспроизводства, формирования социальной сферы.

Объем регионального бюджета находится в прямой зависимости от эффективности и результативности хозяйственной деятельности, которая составляет большую часть его доходной части: чем больше объем производства, тем больше объем налоговых поступлений в бюджет. Собственные доходы регионального бюджета не являются единственным источником для его формирования. Для этого привлекаются и внебюджетные средства — финансовые ресурсы бюджетов других уровней, например федерального. В результате разрабатывается финансовый баланс региона, включающий совокупность источников формирования регионального бюджета.

Одной из основных проблем регионального бюджетного процесса является его сбалансированность — состояние равенства между доходами и расходами регионального бюджета. В случае, когда расходы превышают доходы, возникает бюджетный дефицит, при его наличии приоритет отдается текущим расходам бюджета. Для поддержания состояния стабильности регионального бюджета устанавливается предельная норма дефицита — механизм соизмеримого уменьшения расходов бюджета при уменьшении его доходов.

**406** ресурсов. В результате наблюдается общая неэффективность программно-целевого метода.

ФЦП, направленные на увеличение темпов экономического роста регионов, разделены на следующие основные виды:

- 1) направленные на активизацию социального и экономического развития;
- 2) направленные на создание условий воспроизводства основных экономических ресурсов.

Разработка, реализация и отслеживание эффективности ФЦП основаны на следующих принципах:

- 1) взаимосвязи ФЦП;
- 2) наращивания усилий;
- 3) экономики ресурсов;
- 4) «средового воздействия»;
- 5) инфраструктурный.

Программно-целевой метод сегодня широко используется для активизации экономического роста регионов как в форме отраслевых ФЦП (направленных только на одну или несколько отраслей), так и комплексных, связанных со всеми сферами региональной экономики. Вместе с тем на уровне субъектов РФ присутствует повсеместно неверная интерпретация программно-целевого метода управления региональной экономикой. Они рассматриваются исключительно как средство привлечения бюджетных средств, а не как инструмент активизации экономического роста и мобилизации собственных экономических ресурсов региона. Часто органы государственной власти субъектов РФ обозначают как ФЦП часть действий местных властей, что в корне противоречит программно-целевому методу.

**376** По степени зависимости регионов выделяют следующие их группы:

- 1) независимые;
- 2) устойчивые;
- 3) зависимые.

Современное состояние национальной экономики ставит регионы перед необходимостью выбора одной из стратегий своего поведения по отношению к межрегиональным связям. Подобного рода выбор обусловлен существующими функциональными различиями регионов между собой.

По отношению к межрегиональным социально-экономическим связям регионом может быть принята одна из следующих стратегий:

- 1) закрытая, т. е. формирование экономики региона в качестве замкнутой хозяйственной системы;
- 2) открытая, т. е. увеличение степени открытости хозяйственной системы региона к внешним связям как с другими регионами, так и с мировыми рынками.

Основными межрегиональными социально-экономическими процессами являются:

- 1) глобализация и интеграция;
- 2) региональное разделение труда;
- 3) специализация регионов;
- 4) формирование интегрированных хозяйственных единиц;
- 5) выделение свободных экономических зон.

Характер протекания и состав межрегиональных социально-экономических процессов разнообразен, но именно они формируют основу национальной экономики.

**396** циальных и экономических обязательств, реализация которых не обеспечена соответствующими финансовыми поступлениями.

Сложившаяся система бюджетного федерализма, а именно неоправданно завышенная зависимость региональных бюджетов от решений центра в части установления системы нормативов расщепления федеральных налогов, негативным образом сказывается на темпах экономического роста региона. По причине явной ограниченности существующих налоговых полномочий региональных и местных органов власти формируется система неформальных источников доходов, которая негативно сказывается на общей экономической конъюнктуре региона.

Существует явная проблема противоречия между децентрализацией бюджетных ресурсов. Она усугубляется низкой прозрачностью региональных бюджетов для контроля со стороны населения. Одним из препятствий на пути повышения эффективности бюджетного процесса является неопределенность бюджетного статуса муниципальных образований.

Неэффективная организация бюджетов регионов ведет к снижению эффективности использования государственных финансовых ресурсов, объема и качества государственных услуг, трансформации общественного сектора региональной экономики, созданию препятствий формированию конкурентоспособной национальной экономики, уменьшению инвестиционной привлекательности многих регионов, усилению диспропорций в национальной экономике, росту социально-экономической напряженности.

41а

### 41. Государство в российской экономике

С начала XX в. с образованием СССР государство занимало позицию тотального регулятора экономики, что существенным образом отразилось на менталитете российских граждан. Начиная с 1990 г. Россией взят курс на снижение доли государственного воздействия на экономику.

На современном этапе развития России происходит своеобразный возврат к существовавшей ранее практике тотального государственного регулирования, в связи с чем доля и значение частного бизнеса в национальной экономике устойчиво снижается.

Увеличение роли государства, начинающее возрастать с 2004 г., сопровождается одновременной приостановкой процессов приватизации. Г. О. Грефом и А. Л. Кудриным на официальном уровне поставлен вопрос о необходимости усиления степени государственного воздействия на экономику. Логическим продолжением стал фактический переход под государственное управление таких нефтяных компаний, как «Сибнефть» и «Газпром», что оценивается специалистами неоднозначно. С одной стороны, это положительное явление, так как позволяет сконцентрировать в руках государства добычу и продажу полезных ископаемых, которые по Конституции РФ являются национальным достоянием. С другой стороны, мировая практика показывает, что государство не может обеспечить эффективного менеджмента, что усугубляется кризисом самого государственного аппарата.

Предложение Президента РФ о переходе к трехлетнему бюджетному планированию является основной предпосылкой формирования плановой экономики.

42а

### 42. Функции государства в национальной экономике

В процессе своей деятельности в рыночных условиях государство выполняет определенные функции, конкретный набор которых специфичен для каждой страны и зависит от конкретных культурных, экономических и социальных условий. С течением времени они изменяются вместе с развитием национальной экономики. Соответственно, вмешательство в экономику не может быть хаотичным, а должно быть функциональным — выполнять определенные функции.

**Классическими функциями**, которые реализует государство в национальной экономике, являются:

- 1) формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность хозяйствующих субъектов;
- 2) формирование условий устойчивого роста национальной экономики, что является важнейшей предпосылкой функционирования государства;
- 3) искусственное распределение и перераспределение ресурсов — национального богатства;
- 4) создание системы минимальных социальных гарантий, для того, чтобы у каждого гражданина был минимум ресурсов, достаточных для удовлетворения своих потребностей.

Эти классические функции государства трансформируются в зависимости от различных условий. Так, для переходного типа экономики они существенным образом отличаются от классических функций. Функции государства в национальной экономике России по причине наличия переходного типа экономики существенным образом отличаются от тех, которые реализуют другие экономически развитые государства. Одна из основных их

43а

### 43. Понятие государственного регулирования экономики

В процессе функционирования и развития национальной экономики вполне естественно возникает ряд как чисто экономических, так и социальных, политических и административных проблем, которые не могут быть решены только рыночными механизмами, способностью свободного рынка к саморегуляции.

Поэтому возникает обоснованная необходимость государственного регулирования экономики, например, в области нерентабельного для рынка производства общественных благ. Потребность в государственном регулировании национальной экономики также вызвана рядом отраслевых и общезыкономических кризисов, массовой безработицей, нарушениями в денежном обращении, потребностью в регулировании инфляции. Возможность осуществить государственное регулирование экономики возникает только при достижении определенного уровня развития экономики, концентрации производственного потенциала.

На современном этапе оно является составной частью сложного процесса воспроизводства национальной экономики. Формы, цели, методы и механизмы государственного регулирования непосредственным образом зависят от состояния национальной экономики, ее специфики и характерных черт.

Государственное регулирование экономики — это одна из основополагающих форм участия государства в национальной экономике, включающая в себя воздействие на ключевые этапы процесса распределения доходов и ресурсов, темпы экономического роста, уровень жизни населения, для чего институтами государства используются исполнительные, законодательные и контролирующие методы.

44а

### 44. Механизмы государственного регулирования экономики

Основными механизмами государственного регулирования экономики являются:

- 1) прямые механизмы государственного регулирования являются наиболее распространенными по причине своей действенности. Основной их формой является хозяйственная деятельность государства, представленная государственным сектором экономики, который имеет достаточно большие масштабы в экономически развитых странах. В его рамках государство может, например, самостоятельно предоставлять кредиты, принимать долевое участие в компаниях, являться прямым собственником хозяйствующего субъекта. Тем самым оно не только получает прибыль, но и создает рабочие места, снижая уровень безработицы. Обычно государство берет под свой контроль те отрасли, которые требуют значительных инвестиций, например, атомную энергетику, воздушный и морской транспорт. Прямое государственное регулирование может быть реализовано и в виде прямых инвестиций в приоритетные отрасли, с помощью субвенций, субсидий и дотаций. Оно обычно направлено на регулирование хозяйственной деятельности, что существенным образом искажает действие рыночных механизмов, что не всегда приводит к благоприятным последствиям. В него также включаются и расходы на создание и поддержание функционального состояния социальной инфраструктуры — здравоохранения, образования, науки и т. д.
- 2) косвенные механизмы государственного регулирования — это такие методы воздействия государства на экономику, которые позволяют достигнуть поставленных целей без прямого вмешательства госу-

**426** особенностей состоит в том, что изменение существовавшего ранее режима функционирования национальной экономики происходило по направлению разрушения старых институтов, а не приоритетного создания новых.

В условиях переходной экономики государство реализует следующие функции:

- 1) создает условия для эффективного функционирования национальной экономики;
- 2) перераспределяет ресурсы;
- 3) регулирует деятельность хозяйствующих субъектов с помощью создания и изменения существующей нормативно-правовой базы;
- 4) стабилизирует ситуацию;
- 5) создает условия для экономического роста. Так как в переходной экономике наблюдается повс

**446** дарства и опираются на основные закономерности функционирования национальной экономики. Обычно они направлены на поддержание нормального уровня занятости, стимулирование увеличения вывоза товаров, формирование в интересах населения стабильного ценообразования, устойчивых темпов экономического роста, перераспределение ресурсов, стимулирование инвестиционного процесса. Основным способом достижения поставленных целей является фискальная и денежно-кредитная политика. Фискальная политика осуществляется через государственный бюджет посредством изменения его доходной и расходной частей. Денежно-кредитная система построена на регулировании и регламентации денежного обращения.

Налоговая система входит в перечень основных косвенных механизмов государственного регулирования экономики. С ее помощью происходит формирование бюджета — его доходной части. Изменение ставок налогов позволяет эффективным образом регулировать темпы и масштабы экономического роста. Одним из видов действия налогового механизма является ускоренное амортизационное списание основного капитала. Оно позволяет стимулировать темпы и масштабы накопления объемов инфраструктурных изменений. Модификация ставки и порядка амортизационного списания изменяет норму капитальных инвестиций в развитие производства. Этот механизм является действенным для улучшения общей экономической конъюнктуры, трансформации инфраструктуры национальной экономики и стимулирования темпов научно-технического прогресса.

**416** По оценкам многих специалистов столь долгосрочное бюджетное планирование в России невозможно по причине нестабильности экономической ситуации.

Вполне обоснована политика государства по полной национализации таких стратегических областей, как атомная энергетика, оборонная промышленность, железные дороги. Но в существующих условиях тотального государственного контроля рынка развитие частной собственности в других отраслях становится невозможным, так как в них отсутствует концентрация капитала.

Значение государства в российской экономике достаточно велико не только в направлении создания условий функционирования хозяйствующих субъектов и системы минимальных социальных гарантий, но и в форме прямого государственного вмешательства. Имеет место повсеместное объединение государственных и бизнес-структур, что приводит к монополизации государством рынка. Одновременно повышение значения государства в национальной экономике сопровождается снижением степени эффективности функционирования государственного аппарата. Государство, пытаясь занять позиции активного регулирования, не способно по объективным причинам обеспечить рационального управления национальной экономикой в интересах устойчивого экономического роста и выхода из затяжного экономического кризиса. Это связано с наличием таких проблем государственного аппарата, как бюрократизация, взяточничество, коррупция и т. д.

**436** Подходы к государственному регулированию национальной экономики были различными на каждом из этапов развития человечества.

В XVI—XVIII вв. доминирующее положение занимал меркантилизм — подход, исходящий из признания насущной необходимости государственного регулирования для обеспечения развития национальной экономики. В XIX в. в связи с развитием экономики хозяйствующие субъекты рассматривали его как существенное препятствие в своей деятельности, поэтому была принята политика снижения вмешательства государства в экономику. Ее сменил кейнсианский подход, основанный на необходимости совмещения государственного регулирования и принципов свободного рынка.

Государственное регулирование национальной экономики является сложным процессом по причине сложности и неоднозначности его объекта. Оно состоит из взаимосвязанных между собой определенных целей, задач, методов и механизмов, которые и составляют институт государственного регулирования экономики.

**45а 45. Государственное регулирование национальной экономики в России**

**Государственное регулирование национальной экономики в России** отличается определенной спецификой. Непродуманная государственная экономическая политика в процессе приватизации, реорганизации банковской системы, либерализация цен и другие действия были направлены на создание свободного рынка, но привели не к ожидаемым положительным результатам, а к негативным. Принятая экономическая политика способствовала появлению небольшого класса собственников (олигархов) и переходу собственности под управление криминальных структур. По оценкам специалистов для либерализации ценообразования не было соответствующей экономической базы — рыночной инфраструктуры, конкуренции. Результатом этого стало резкое увеличение темпов инфляции и формирование системы ценообразования не на основании конкуренции, а при одностороннем установлении продавцами. Поэтому важнейшая функция ценообразования — регулирование производства — длительное время не работала.

Как оценивают специалисты, экономическая политика, реализуемая последнее время Россией, не может быть признана объективной и эффективной. Основные финансовые ресурсы были направлены не на экономический рост, а на содержание государственного аппарата. В настоящее время не принята единая государственная политика по использованию больших объемов дохода бюджета, формирующихся за счет высоких мировых цен на ресурсы. Декларируемые цели государственного регулирования экономики, оформленные в виде национальных проектов, на практике не несут су-

**46а 46. Понятие национальной экономической безопасности**

Потребность в безопасности — устранении нежелательного воздействия, ведущего к кардинальным деформациям, представляет собой одну из основных потребностей как индивидуума, так и в целом всего общества. В современных условиях обострилась необходимость в безопасности, так как при несоблюдении ее возникает ряд негативных явлений не только для индивидуума, но и для всего общества — государства.

Существуют следующие **подходы к определению национальной безопасности**:

- 1) **экспансия**. Подход основан на том, что обладание экономической, политической и военной властью позволяет отдельным индивидуумам или государству использовать ее для насильственного установления диктата своей воли;
- 2) **паритет**. Подход основан на том, что национальная безопасность представляет собой экономическую, политическую и военную мощь, позволяющую сохранить индивидууму или государству свою независимость, в том числе и в принятии решений;
- 3) **гуманизм**. Подход основан на том, что национальная безопасность состоит в установлении такого режима, при котором, безусловно, признается право как индивидуума, так и государства на самоопределение, независимость в принятии решений.

Национальная безопасность в течение длительного промежутка времени имела исключительно внешнюю ориентацию — защита независимости государства от внешнего вмешательства. Современный этап развития человечества вывел понимание национальной безопасности на принципиально иной уровень. Науч-

**47а 47. Концепция национальной безопасности Российской Федерации**

Концепция национальной безопасности Российской Федерации представляет собой систему основных положений, направленных на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В этом нормативно-правовом акте определено, что под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Перед национальной экономической безопасностью ставятся следующие задачи:

- 1) прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;
- 2) разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению степени влияния внутренних и внешних угроз;
- 3) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- 4) разработка и реализация экономической политики, направленной на активизацию экономического роста;
- 5) создание условий научной и технологической независимости;
- 6) обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;
- 7) повышение эффективности государственного аппарата;
- 8) поддержание баланса межнациональных отношений;
- 9) создание условий соблюдения законодательства;

**48а 48. Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности**

В процессе создания и поддержания национальной экономической безопасности возникают ключевые причины, которые могут ее нарушить, угрозы.

**Основными внутренними угрозами национальной экономической безопасности являются:**

- 1) усиление степени дифференциации уровня жизни и доходов населения. Формирование небольшой группы богатого населения (олигархов) и большой части бедного населения создает ситуацию социальной напряженности в обществе, что в конечном итоге может привести к серьезным социально-экономическим потрясениям;
- 2) деформация отраслевой структуры национальной экономики. Ориентация экономики на добычу полезных ископаемых формирует серьезные структурные сдвиги;
- 3) усиление неравномерности экономического развития регионов. Резкое различие в уровне социально-экономического развития регионов разрушает существующие связи между ними и препятствует межрегиональной интеграции;
- 4) криминализация российского общества. В обществе резко усилились тенденции к получению нетрудовых доходов путем прямого грабежа, отъема собственности, что негативным образом сказывается на общей стабильности и устойчивости национальной экономики. Большое значение имеет тотальное проникновение криминальных структур в государственный аппарат и промышленность и нарастающая тенденция срачивания между ними;

**466** но-технический прогресс существенным образом изменил способы и саму суть военной агрессии.

Основным составным элементом национальной безопасности является национальная экономическая безопасность, значение которой в современных условиях все более усиливается под влиянием глобализации и интеграции мировой экономики.

**Национальная экономическая безопасность** — это режим функционирования национальной экономики, который позволяет поддерживать приемлемые условия жизнедеятельности населения — качество, уровень жизни и обеспечение экономическими ресурсами в том объеме, который необходим для обеспечения устойчивых темпов экономического роста.

**Национальная экономическая безопасность** основана на таких основных принципах, как:

- 1) независимость национальной экономики;
  - 2) стабильность национальной экономики;
  - 3) устойчивые темпы роста национальной экономики.
- Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием нормального ее функционирования.

- 486** 5) резкое снижение научно-технического потенциала России. Основа экономического роста — научно-технический потенциал — за истекшее десятилетие практически потерял, по причине сокращения инвестиций в приоритетные научные и технические исследования и разработки, массового выезда из страны ведущих ученых, разрушения наукоемких отраслей, усиления научно-технической зависимости;
- 7) усиление изоляции и стремления к независимости субъектов Федерации. Россия обладает значительными территориями, которые функционируют в рамках федеративного устройства;
  - 8) усиление межэтнической и межнациональной напряженности, что создает реальные условия для возникновения внутренних конфликтов на национальной почве;
  - 9) повсеместное нарушение единого правового пространства, ведущих к правовому нигилизму и несоблюдению законодательства;
  - 10) снижение физического здоровья населения, ведущее к деградации по причине кризиса системы здравоохранения;
  - 11) демографический кризис, связанный с устойчивой тенденцией преобладания общей смертности населения над рождаемостью.

В совокупности внутренние угрозы национальной безопасности тесно переплетены между собой и взаимосвязаны.

**456** существенных структурных изменений национальной экономики и выработанной системы стратегических направлений развития.

Несмотря на намеченные в 2007 г. направления государственного регулирования (увеличение расходов на оборону, здравоохранение и образование, формирование инвестиционного фонда и банка развития, развитие нефтегазовой отрасли, реструктуризация и значительные государственные инвестиции в автомобилестроение — АвтоВАЗ и авиастроение), отсутствие единства и стратегической ориентации государственного регулирования сводит к минимуму экономический эффект от принимаемых мер. Не используются благоприятные условия (высокие цены на ресурсы) для стимулирования высоких темпов и устойчивого экономического роста. Средства, полученные от продажи ресурсов, не направляются на инвестиции в национальную экономику, а аккумулируются в стабилизационном фонде. Несмотря на то что именно они могли быть стать действенным механизмом активизации роста национальной экономики.

В целом, необходимость государственного регулирования национальной экономики России логически обусловлена. Под влиянием глобализации мировой экономики, усиления влияния транснациональных компаний только этот режим может обеспечить нормальное функционирование экономики. Одновременно с этим государственное регулирование не отвечает требованиям эффективности и результативности и не способно справиться в полной мере с возложенными на него функциями.

**476** 10) формирование взаимовыгодных отношений с другими государствами;

- 11) сдерживание военного потенциала страны;
- 12) улучшение экологической обстановки;
- 13) интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;
- 14) формирование единого экономического пространства со странами СНГ;
- 15) защита на мировых рынках интересов отечественных производителей;
- 16) формирование режима финансово-кредитной независимости России;
- 17) усиление государственного регулирования иностранных компаний, ведущих хозяйственную деятельность на территории страны;
- 18) формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;
- 19) вывод национальной экономики из кризиса.

Основу национальной безопасности составляют национальные интересы — совокупность взаимосвязанных и уравновешенных между собой интересов государства, общества и индивидуума.

49а

#### 49. Внешние угрозы национальной безопасности

Основными внешними угрозами национальной безопасности являются:

- 1) снижение роли России в мировой экономике вследствие целенаправленных действий отдельных государств и межгосударственных объединений, например ООН, ОБСЕ;
- 2) снижение экономического и политического влияния на протекающие в мировой экономике процессы;
- 3) усиление масштабов и влияние международных военных и политических объединений, в числе которых находится НАТО;
- 4) наметившиеся тенденции к размещению около границ России военных сил иностранных государств;
- 5) повсеместное распространение в мире оружия массового уничтожения;
- 6) ослабление процессов интеграции и налаживания экономических связей России со странами СНГ;
- 7) создание условий формирования и возникновения военных вооруженных конфликтов вблизи государственных границ России и стран СНГ;
- 8) территориальная экспансия по отношению к России, например, со стороны Японии и Китая;
- 9) международный терроризм;
- 10) ослабление позиций России в сфере информации и телекоммуникаций. Это проявляется в снижении влияния России на международные информационные потоки и разработке рядом государств технологий информационной экспансии, которые могут быть применены и к России;
- 11) активизация на территории России деятельности иностранных организаций, занимающихся

50а

#### 50. Федеральные, региональные и местные институты обеспечения национальной экономической безопасности

Концепция национальной безопасности Российской Федерации определяет определенные государственные и региональные институты, обеспечивающие реализацию национальной экономической безопасности. Сюда входят:

- 1) Президент Российской Федерации. Он осуществляет общее руководство институтами, обеспечивающими национальную безопасность, имея для этого особые полномочия, в том числе определяет действия по обеспечению национальной безопасности, реорганизует и упраздняет органы по обеспечению национальной безопасности, определяет основные направления обеспечения национальной безопасности;
- 2) система разведки и контрразведки, имеющая большое значение для национальной безопасности, так как она обладает эффективным инструментарием объективного выделения угроз, причин их возникновения и путей ликвидации;
- 3) Федеральное Собрание Российской Федерации. В рамках своих конституционных прав и обязанностей оно формирует нормативно-правовую базу процесса обеспечения национальной безопасности и вносит предложения по ее основным направлениям;
- 4) Правительство Российской Федерации. Руководствуясь Конституцией РФ, указаниями и рекомендациями Президента РФ, оно осуществляет общую координацию деятельности органов по обеспечению национальной безопасности, формирует в уста-

51а

#### 51. Общенациональные рынки: понятие, виды, принципы организации

Основу свободного общенационального рынка составляет право хозяйствующих субъектов осуществлять экономическую деятельность сообразно своим интересам и в соответствии с законодательством. Функционирование национального рынка построено на взаимодействии потребителей и производителей, результатом которого является ценообразование. Оно включает и различные производственные, финансовые и коммерческие и информационные структуры.

**Общенациональный рынок** — это экономическая структура, которая обеспечивает эффективное взаимодействие потребителей и производителей.

Определяющее воздействие на характер функционирования рынка оказывает общее количество потребителей и производителей — взаимодействие спроса и предложения. Оно выражается в ключевом понятии рынка — «конкуренция». Это специфический вид взаимодействия потребителей между собой, результатом которого является определение общего количества благ и его цены.

Общенациональный рынок отличается следующими характерными свойствами:

- 1) процедура обмена основывается на основных экономических закономерностях;
- 2) процесс взаимодействия потребителей и производителей находит свое выражение в спросе и предложении;
- 3) является средством эффективного взаимодействия потребителей и производителей.

52а

#### 52. Функции общенационального рынка

Рынок выполняет следующие функции:

- 1) **регулирование.** Это проявляется в том, что производитель предлагает на рынок только те блага, которые необходимы потребителю. Ценообразование является одним из важнейших механизмов регулирования, которое регулирует предложение благ;
  - 2) **мотивация.** Производители, предлагающие блага по минимальной цене и высокого качества, получают за это соответствующее вознаграждение в виде прибыли. И напротив, производитель, действующий неэффективно, получает стимул к улучшению своей деятельности в виде убытков;
  - 3) **распределение.** Рынок создает необходимые условия для того, чтобы распределить прибыль в соответствии с вкладом каждого из хозяйствующих субъектов;
  - 4) **контроль.** Он проявляется в виде конкуренции — она не допускает неоправданного завышения цены и снижения качества благ посредством свободы выбора потребителя: потребитель покупает только то благо, которое соответствует его ожиданиям по цене и качеству.
- В зависимости от конкретных условий каждый из национальных рынков может существовать как:
- 1) **полиполия.** Это рынок совершенной конкуренции. Большое количество производителей и потребителей одного вида блага позволяет оперативно реагировать на изменение цены;
  - 2) **монополия.** Это рынок, на котором действует только один производитель определенного блага и множество потребителей;

**506** новленном порядке статьи федерального бюджета, необходимые для поддержания функционального состояния системы обеспечения национальной безопасности;

- 5) Совет безопасности Российской Федерации. В его прямые обязанности входит выделение угроз национальной безопасности, их источников и направлений ликвидации;
- 6) федеральные органы исполнительной власти. В их обязанности входит обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности;
- 7) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В процессе своей деятельности взаимодействуют по вопросам обеспечения национальной безопасности с федеральными органами исполнительной власти в области реализации федерального законодательства, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- 8) органы местного самоуправления. Совместно с органами государственной власти субъекты РФ проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**526** 3) **монополистическая конкуренция.** Это рынок, на котором действует несколько крупных производителей однородного блага;

- 4) **олигополия.** Это рынок, на котором несколько производителей однородного по своему составу блага принимают соглашение о выработке единой ценовой политики и объемов предложения. Структура общенационального рынка неоднородна, в нее входит большое количество более мелких рынков. Обычно они специализируются на обращении определенного экономического ресурса или блага. Взаимодействие этих рынков национальной экономики и составляет суть общенационального рынка, определяет его динамику и темп развития.

**В структуру общенационального рынка входят следующие рынки:**

- 1) рынок экономических ресурсов, включающий в себя процесс обращения ресурсов, необходимых для производства благ;
- 2) финансовый рынок, включающий в себя обращение специфического товара — капитала, цена за который определяется процентом за использование денег;
- 3) рынок труда. Его основу составляют свободные взаимоотношения между работником и нанимателем, а предметом купли-продажи становится труд;
- 4) рынок потребительских благ, представляющий собой процесс взаимодействия между производителем и потребителем по поводу блага — результата хозяйственной деятельности.

**496** разведкой и сбором стратегической информации;

- 12) резкое снижение военного и оборонного потенциала страны, не позволяющее ей при необходимости отразить военное нападение, что связано с системным кризисом оборонного комплекса страны.

Обеспечение национальной безопасности на достаточном уровне выводит необходимость постоянного контроля внешних и внутренних угроз, а поэтому их перечень постоянно изменяется в зависимости от конкретных политических, социальных, правовых и экономических условий.

Принятая в 1997 г. и дополненная в 2000 г. Концепция национальной безопасности Российской Федерации не является простой декларацией. Она представляет собой действенный нормативно-правовой документ, регулирующий приоритетную сферу деятельности государства — национальную безопасность. Только начиная с 2003 г. она начала реализовываться после того, как был накоплен необходимый потенциал. Введение системы назначения высших должностных лиц субъектов РФ минимизировало угрозу территориальной целостности России. Недавнее запрещение деятельности на территории России фондов с участием иностранного капитала снизило степень ее политической и экономической зависимости.

**516** По критерию обращения выделяют следующие **виды рынков** в структуре общенационального:

- 1) рынок товара;
- 2) финансовый рынок;
- 3) рынок услуг;
- 4) рынок труда.

К основным параметрам функционирования рынка относят:

- 1) товарность (набор товаров, представленных на рынке);

2) территориальные границы функционирования рынка. Основными количественными характеристиками рынка являются:

- 1) количество производителей на рынке;
- 2) количество потребителей на рынке;
- 3) распределение позиций между производителями;
- 4) степень концентрации рынка, т. е. объем осуществляемых на нем сделок по покупке и продаже благ. Основными количественными характеристиками рынка являются:

- 1) возможность выхода на рынок новых производителей;
- 2) количество препятствий для выхода на рынок новых производителей;
- 3) уровень конкуренции на рынке;
- 4) степень подверженности внешним факторам;
- 5) наличие и степень взаимодействия с другими рынками, например международными.

Взаимодействие совокупности качественных и количественных характеристик определяет вид рынка.

### 53a 53. Нерегулируемые рынки. Государственное регулирование рынка

**Нерегулируемые рынки** — это такое состояние рынка, когда протекающие в его рамках процессы не подвергаются управлению, а протекают согласно естественным механизмам рыночной саморегуляции.

Такое состояние рынка обеспечивает режим эффективного распределения ресурсов. Естественные рыночные механизмы направляют ограниченные ресурсы на производство благ, которые более всего необходимы населению. Постоянное совершенствование технологий производства способствует эффективной комбинации спроса и предложения — их уравниванию.

Основу свободного рынка составляет экономическая свобода, но при этом рынок направляет ее в интересах всего общества. Рынок способен координировать деятельность большого количества индивидуумов без использования средств насильственного принуждения. Свобода экономической деятельности входит в основные причины высокой эффективности нерегулируемого рынка — только от личных способностей, действий человека зависит уровень его благосостояния, что и стимулирует его повышать эффективность своей хозяйственной деятельности.

Недостатком нерегулируемого рынка является постепенное снижение конкурентной борьбы, которая является двигателем эффективного функционирования рынка.

В процессе развития рынка производитель неизбежно стремится минимизировать влияние конкуренции на его деятельность и в конечном счете монополизировать рынок. Одновременно с этим научные и технические разработки требуют концентрации ка-

### 54a 54. Регулируемые рынки

**Регулируемые рынки** — это такое состояние рынка, когда протекающие в его рамках процессы полностью или частично подвергаются внешнему управлению и регулированию.

Внешним источником регулирования выступает государство или уполномоченные им на это органы. Методом для регулирования является государственное регулирование рынка — система методов нормативно-правового, административного и экономического регулирования рынка, осуществляемая уполномоченными государством органами.

Неспособность в некоторых ситуациях рынка к саморегуляции вызывает объективную необходимость государственного регулирования (например, в области производства общественных благ, регулирования занятости, финансово-кредитной сферы). Объяснение в потребности внешнего регулирования рынка связано в основном с тем, что многие кризисы рынка могут быть урегулированы только при вмешательстве государства.

Объемы, масштабы и эффективность регулирования непосредственным образом связаны с тем, на каком уровне развития находится рынок. На настоящий момент государственное регулирование входит в процесс воспроизводства национальной экономики.

В зависимости от конкретной ситуации на рынке трансформируются и задачи государственного регулирования. Обычно к ним относятся создание условий устойчивого экономического роста, снижение объемов безработицы, инициирование структурной трансформации рынка, создание системы защиты национально-го производителя и стимулирование экспорта товаров.

Объектами государственного регулирования рынка являются конкретные проблемы, которые возникли или

### 55a 55. Монополия и конкуренция в российской экономике

Государство как один из ведущих субъектов рынка стремится законодательно урегулировать конкуренцию. Одновременно с этим разработка и последовательная реализация актуальных мероприятий против монополизации национального рынка является необходимым условием выхода из экономического кризиса.

Этой проблеме отведено одно из главных направлений деятельности государства — антимонопольное регулирование. Это совокупность нормативно закрепленных правил поведения всех хозяйствующих субъектов и механизмов предотвращения монополизации рынка, направленных на дискриминацию потребителей и препятствующих добросовестной конкуренции и развитию национальной экономики.

В условиях рынка конкуренция выполняет следующие функции:

- 1) регулирование;
- 2) мотивацию;
- 3) распределение;
- 4) контроль.

Конкуренция является действенным механизмом повышения качества, количества товаров и услуг при неизменности его стоимости.

Государственная политика в области конкуренции обычно направлена на:

- 1) интенсификацию научно-технического прогресса;
- 2) поддержание конкуренции в нормативно-правовом поле;
- 3) создание условий для эффективной и результативной конкурентной борьбы.

Монополия — это модель функционирования рынка, на котором действует один производитель и мно-

### 56a 56. Антимонопольная политика

На создание условий добросовестной конкуренции и предотвращения монополизации рынка направлена государственная антимонопольная политика. Она выполняет важнейшие функции в развитии национальной экономики, так как создает условия повышения конкурентоспособности отечественного производителя и экономики в целом.

Необходимость создания конкурентной среды — свободы хозяйственной деятельности, перемещения товаров, услуг и финансовых ресурсов — закрепляется Конституцией РФ (п. 1, ст. 8).

Проблематичность практической реализации антимонопольной политики связана с тем, что она использует преимущественно экономические механизмы, которые не достаточно развиты в России. Соответственно эффективность антимонопольной политики определяется прежде всего развитостью национального рынка и объективностью государственной экономической политики.

Основы антимонопольной политики закреплены в Федеральном законе «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», принятом в 1991 г. Относительно сложившаяся система антимонопольного регулирования была реформирована после кризиса 1998 г., когда стали очевидными ее недостатки. В рамках нее в 1999 г. был существенным образом переработан ФЗ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», и государственный комитет по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур был трансформирован в Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

**546** могут сформироваться в процессе функционирования рынка, несущие существенный ущерб уровню жизни населения и экономическому росту.

Основными точками государственного регулирования рынка являются:

- 1) экономические циклы;
- 2) структура рынка;
- 3) обращение и накопление капитала;
- 4) регулирование уровня занятости;
- 5) денежно-кредитная сфера рынка;
- 6) ценообразование;
- 7) конкуренция;
- 8) распределение и перераспределение доходов населения и национального богатства;
- 9) экология;
- 10) внешнеэкономические отношения.

В хозяйственной практике ни одной страны невозможно встретить исключительно регулируемый или нерегулируемый рынок. Как показывает опыт, только разумное совмещение элементов свободного рынка и государственного регулирования позволяет стимулировать устойчивый экономический рост и стабильность национальной экономики.

**566** С этого времени начинается активное регулирование конкуренции в различных сферах национальной экономики (например, ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг»).

Начиная с 2004 г. произошло коренное изменение государственной антимонопольной политики, когда одновременно с общим реформированием государственного аппарата Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства было реорганизовано в Федеральную антимонопольную службу. Основным направлением деятельности новой структуры было определено создание условий для развития конкуренции и выработка единой государственной политики поддержки конкуренции. Несмотря на это, в целом государственная антимонопольная политика сохранила свой неактивный характер — идет просто фиксация случаев нарушения конкуренции.

Эффективная и актуальная нормативно закреплённая государственная антимонопольная политика является необходимым условием активного развития национальной экономики и ее структурных преобразований. Наблюдается переход проблемы конкуренции из чисто экономической категории в политическую область, что свидетельствует о необходимости ее поддержания на должном уровне в масштабах всего общества.

**536** питала, которая возможна только при объединении экономических ресурсов нескольких хозяйствующих субъектов, вследствие чего на рынке остается несколько производителей, которые имеют достаточные ресурсы для ведения научно-технических разработок и которые способны предоставить потребителю более качественные блага.

Другой недостаток нерегулируемого рынка заключается в усилении тенденции к неравномерному распределению ресурсов — национального богатства среди населения. Система свободного рынка способствует концентрации капитала у небольшого количества более способного к хозяйственной деятельности населения.

Система нерегулируемого рынка не всегда способна адекватно реагировать на сигналы потребителей и производить все необходимые им блага. Производитель принимает решение об эффективности производства определенного блага только на основании соотношения собственных издержек и прибыли, но не производит оценку издержек для всего общества.

Еще одна дисфункция рынка проявляется в его неспособности производить общественные блага. Основанная на личной выгоде хозяйственная деятельность не считает приоритетным направлением производство общественных благ, которые необходимы всему обществу, но их финансирование не может быть произведено индивидуальным потребителем, а только группой или всем населением.

Вместе с отрицательными чертами нерегулируемого рынка существенно и его преимущество в обеспечении эффективного распределения ресурсов.

**556** жество покупателей блага. В этом режиме конкуренция отсутствует либо сведена к минимуму.

Характерными чертами монополии являются:

- 1) единственный производитель определенного вида блага;
- 2) уникальность представленного монополистом блага оно не может быть заменено другим благом;
- 3) один производитель, контролирующий цену, количество определенного блага;
- 4) трудность или невозможность выхода на рынок новых производителей определенного блага.

Рынок неизбежно стремится к монополизации, так как для эффективного функционирования производителям требуется установление контроля над рынком.

Недобросовестная конкуренция в национальной экономике России проявляется в виде:

- 1) подкупа;
- 2) шантажа;
- 3) предоставления заведомо ложной информации потребителю;
- 4) сокрытия информации о хозяйственной деятельности от проверяющих структур государства;
- 5) заведомого сокрытия дефектов для потребителя;
- 6) промышленного шпионажа;
- 7) подделки продукции конкурентов.

**Кошелев А. Н.**  
**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**  
Шпаргалки

Зав.редакции менеджмента и маркетинга: Хаймульдинова Д. И.

ООО «Издательство «Эксмо»  
127299, Москва, ул. Клары Цеткин, д. 18/5. Тел.: 411-68-86, 956-39-21  
**Home page: [www.eksmo.ru](http://www.eksmo.ru) E-mail: [info@eksmo.ru](mailto:info@eksmo.ru)**

Формат 60 × 90 1/16.